



KLASA: 510-01/16-01/08
URBROJ: 2163/1-01/8-16-2
Pula, 31. svibnja 2016.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
n/r predsjednika Valtera Drandića
Dršćevka 3
52 000 PAZIN

PREDMET: Zaključak o prihvaćanju Informacije o učinku sanacijskog postupka na Opću bolnicu Pula

Na temelju odredbe članka 65. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 10/09 i 4/13) Župan Istarske županije dana 31. svibnja 2016. godine donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Informacije o učinku sanacijskog postupka na Opću bolnicu Pula, te isti čini sastavni dio ovog Zaključka.
2. Prijedlog iz točke 1. ovoga Zaključka dostaviti će se Županijskoj skupštini Istarske županije, radi raspravljanja i odlučivanja.
3. Za izvjestiteljicu po utvrđenom prijedlogu zaključka određuje se v.d.ravnateljica Opće bolnice Pula, doc.dr.sc.Irena Hrštić,dr.med.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

ŽUPAN
mr.sc.Valter Flego

Na temelju odredbe članka 43. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije br. 10/09 i 4/13) Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Informacije o učinku sanacijskog postupka na Opću bolnicu Pula broj: 4663/16 od 31.05.2016. godine, te ista čini sastavni dio ovog Zaključka.
2. Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Istarske županije.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik
Valter Drandić

Dostaviti:

1. Županu Istarske županije
2. Općoj bolnici Pula, Zagrebačka 30
3. Upravnom odjelu za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije
4. Pismohrani, ovdje

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNI TEMELJ

Odredbom članka 43. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije br.10/09 i 4/13) propisana je nadležnost Županijske skupštine za donošenje predloženog zaključka.

II. OCJENA STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKLJUČKA

Odlukom o obustavi postupka sanacije Opće bolnice Pula (Narodne novine br. 33/16) osnivačka prava nad Općom bolnicom Pula vraćena su osnivaču, Istarskoj županiji.

U prijedlogu Informacije čije se prihvaćanje predlaže usporedit će se financijsko stanje na dan 31. srpanj 2013. godine i na dan 31. prosinac 2015. godine, a sve u cilju preciznijeg prikaza financijskog učinka postupka sanacije.

U trenutku početka postupka sanacije (31.07.2013.) ukupne obveze Bolnice iznosile su 205.841.427 kn, a ukupan iznos obveza bez kreditnih obveza iznosio je 169.371.811 kn. Prema dospijeću struktura obveza bila je jako nepovoljna, tako da su dospjele obveze sa rokom plaćanja preko 365 dana iznosile 50.494.597 kn a sa rokom od 181-365 dana 36.605.997 kn dok su ukupno dospjele obveze iznosile 145.122.858 kn.

U trenutku završetka postupka sanacije (31.12.2015.) ukupne obveze iznosile su 145.339.392 kuna, a ukupan iznos obveza bez kreditnih obveza iznosio je 75.825.460 kn. Dospjele obveze po ročnosti daleko su povoljnije nego što su bile prije početka sanacije, tako da nema dospjelih obveza sa rokom plaćanja većim od 365 dana (izuzev jedne sporne obveze). Obveze sa rokom dospijeća od 181-365 dana iznosile su 10.343.822 kn. Do povećanja kreditnih obveza došlo je zbog korištenja kreditnih sredstava za izgradnju nove OB Pula. Ukupne dospjele obveze iznosile su 43.275.111 kn.

Iako je u periodu sanacije značajno poboljšana financijska situacija Opće bolnice Pula sanacija nije dovršena jer zaostaju nepodmirene dospjele obveze u iznosu od 43.275.111 kuna.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKLJUČKA

Tekst prijedloga zaključka sastavni je dio ovoga obrazloženja.



Ravnateljstvo

Broj: 4663/16

Pula, 31. svibanj 2016.

Skupština Istarske županije

Predmet: Informacija o učinku sanacijskog postupka na Opću bolnicu Pula

Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 18. travnja 2013.g. donesena je Odluka o sanaciji Opće bolnice Pula (NN 48/13).

Odlukom o obustavi postupka sanacije Bolnice (NN 33/16) osnivačka prava vraćena su osnivaču, Istarskoj županiji.

Financijsko poslovanje u periodu sanacije

U cilju preciznijeg prikaza financijskog učinka postupka sanacije usporedit će se financijsko stanje na dan 31. srpanj 2013. godine i na dan 31. prosinac 2015. godine.

Tablica 1. Pregled obveza na dan 31.07.2013.g.

Opis	Ukupne obveze	Dospjele obveze	Dospjelo do 90 dana	Dospjelo 91-180 dana	Dospjelo 181-365 dana	Dospjelo preko 365 dana
Lijekovi	65.844.119	61.629.415	11.061.775	11.391.299	16.102.317	23.074.024
Potrošni medicinski materijal	60.390.773	56.525.137	10.145.615	10.447.847	14.768.689	21.162.986
Živežne namirnice	2.930.388	2.415.110	887.508	716.982	512.420	298.200
Energija	2.983.571	2.821.839	1.159.786	1.015.125	495.409	151.519
Ostali materijali	3.690.275	3.212.567	1.111.609	818.046	814.775	468.137
Usluge	14.814.510	13.588.648	3.388.499	3.718.247	2.639.561	3.842.341
Dugotrajna imovina	1.396.616	1.329.179	126.149	171.603	380.709	650.718
Obveze prema zaposlenicima	13.597.648	0	0	0	0	0
Usluge prema drugim ZU	3.723.911	3.600.963	983.273	878.901	892.117	846.672
Kreditne obveze	36.469.616	0	0	0	0	0
Ostale obveze	0	0	0	0	0	0
UKUPNO OBVEZE	205.841.427	145.122.858	28.864.214	29.158.050	36.605.997	50.494.597

U trenutku početka postupka sanacije (31.07.2013.) **ukupne** obveze Bolnice iznosile su 205.841.427 kn, a ukupan iznos obveza **bez kreditnih obveza** iznosio je **169.371.811** kn. Prema dospijeću struktura obveza bila je jako nepovoljna, tako da su dospjele obveze sa rokom plaćanja preko 365 dana iznosile 50.494.597 kn a sa rokom od 181-365 dana 36.605.997 kn dok su ukupno dospjele obveze iznosile 145.122.858 kn.

U periodu sanacije Uprava bolnice poseban je naglasak stavila na racionalizaciju i smanjenje troškova po svim segmentima poslovanja. O uspješnosti provedenih postupaka najbolje govore podaci o rashodima poslovanja u razdoblju od 2012. do 2015. godine.

Tablica 2. Rashodi poslovanja 2012-2015.g.

Godina	2012.	2013.	2014.	2015.
Rashodi za zaposlene	169.218.667	165.285.684	161.417.433	161.761.800
Materijalni rashodi	113.417.792	110.331.548	105.694.152	108.171.330
Financijski rashodi	4.171.714	2.835.681	5.360.659	2.083.043
Ostali rashodi	474.424	640.270	1.044.554	213.838
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	287.282.597	279.093.183	273.516.798	272.230.011
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	12.018.037	5.838.799	3.973.012	54.037.376
Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	87.216	8.500	0	311.395
Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	7.346.544	7.403.993	7.454.295	7.472.213
UKUPNO RASHODI	306.734.394	292.344.475	284.944.105	334.050.995

Vidljivo je da su rashodi poslovanja u 2012.g. iznosili 287 M kn, a da su u 2015.g. iznosili 272 M kn, odnosno 15 M kn manje na godišnjoj razini.

Tablica 3. Pregled obveza na dan 31.12.2015.g.

Opis	Ukupne obveze	Dospjele obveze	Dospjelo do 90 dana	Dospjelo 91-180 dana	Dospjelo 181-365 dana	Dospjelo preko 365 dana
Lijekovi	27.089.109	22.388.609	8.241.151	8.491.024	5.656.434	0
Potrošni medicinski materijal	22.388.716	18.503.831	6.811.180	7.017.698	4.674.953	0
Živežne namirnice	306.366	538	538	0	0	0
Energija	118.535	0	0	0	0	0
Ostali materijali	909.111	297.498	292.811	4.687	0	0
Usluge	2.874.829	1.635.863	1.531.177	17.403	12.435	74.848
Dugotrajna imovina	6.719.113	22.521	22.521	0	0	0
Obveze prema zaposlenicima	13.444.322	0	0	0	0	0
Usluge prema drugim ZU	589.948	426.251	424.836	1.415	0	0
Kreditne obveze	69.513.932	0	0	0	0	0
Ostale obveze	1.385.411	0	0	0	0	0
UKUPNO OBVEZE	145.339.392	43.275.111	17.324.214	15.532.227	10.343.822	74.848

U trenutku završetka postupka sanacije (31.12.2015.) **ukupne** obveze iznosile su 145.339.392 kuna, a ukupan iznos obveza **bez kreditnih obveza** iznosio je **75.825.460** kn.

Dospjele obveze po ročnosti daleko su povoljnije nego što su bile prije početka sanacije, tako da nema dospjelih obveza sa rokom plaćanja većim od 365 dana (izuzev jedne sporne obveze). Obveze sa rokom dospijeća od 181-365 dana iznosile su 10.343.822 kn. Do povećanja kreditnih obveza došlo je zbog korištenja kreditnih sredstava za izgradnju nove OB Pula. Ukupne dospjele obveze iznosile su 43.275.111 kn.

Tablica 4. Usporedba financijskog stanja na početku i na kraju sanacije

	Na početku sanacije	Na kraju sanacije
Rashodi poslovanja	287.282.597	272.230.011
Ukupne obveze	205.841.427	145.339.392
Ukupne obveze (bez kredita)	169.371.811	75.825.460
Dospjele obveze	145.122.858	43.275.111

Medicinsko i financijsko poslovanje u 2015. godini

Implementacijom Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica za period 2014. – 2016.g. obvezali smo se:

- smanjiti posteljne kapacitete za akutno ležanje kako bi prosječna popunjenost postelja bila 85%,
- smanjiti prosječnog trajanje boravka u bolnici za 10 do 30% u periodu od tri godine,
- povećati kapacitete dnevne bolnice i dnevne kirurgije, te
- povećati pružanje zdravstvenih usluga specijalističko – konzilijarne zdravstvene zaštite.

Tablica 5. Naturalni pokazatelji

	2014.	2015.
Broj izvršenih postupaka	4.679.005	4.844.143
Broj dana bolničke zdravstvene skrbi	143.203	128.091
Popunjenost ugovorenih bolničkih postelja	77,54%	81,2%
Sveukupni broj operacija	19.734	20.341
- stacionar	10.873	9.256
- poliklinika	8.861	11.085
Realizacija stacionara	92.554.577 kn	114.717.519 kn
Realizacija poliklinike	72.823.681 kn	97.319.607 kn

Prema podacima iz tablice 5. vidljivo je povećanje izvršenih postupaka u 2015. za 3,5%. Broj dana bolničke skrbi je manji nego u 2014. godini za 15.112 dana na račun preusmjerenja pružanja usluga kroz dnevne bolnice.

Popunjenost kreveta u 2014. godini iznosila je 77,5% (računata je na bazi od 506 akutnih kreveta), dok u 2015. iznosi 81,2% (računata je na bazi od 432 akutna kreveta). U 2015.

ostvareno je 607 operacija više nego u 2014. godini, pri čemu je u stacionaru ostvareno smanjenje operacija za 15%, dok je u polikliničkoj službi povećanje operacija za 25% (postupci jednodnevne kirurgije).

Nije nevažno za napomenuti da je veći opseg usluga pružen usprkos činjenici da su se zdravstvene usluge pružale istovremeno i na istom lokalitetu s gradnjom Nove bolnice te usprkos činjenici velike otpisanosti medicinske opreme i čestih kvarova, posebno MSCT-a. Nije nevažno za napomenuti da je ovo poslovanje postignuto usprkos činjenici da su usluge koje bolnica NE pruža osiguravane i plaćane suradnim ustanovama (primjerice invazivna kardiologija, magnetna rezonanca, ERCP, imunohistokemijske analize i slično).

Tijekom turističke sezone (ali i cijele godine) povećava se pružanje usluga domaćim i stranim turistima. Primjerice samo u hitnom traktu pregleda se mjesečno 1.000-2.600 više pacijenata (podatci za srpanj/kolovoz/rujan).

Financijska realizacija stacionara u 2015. u odnosu na 2014. godinu povećana je za 24%, a poliklinike za 34%. Značajno veći financijski učinak u 2015 godini dijelom je posljedica korekcije cijena usluga od strane HZZO-a ali i zbog povećanja opsega pruženih usluga. Nažalost, u siječnju 2016 godine HZZO je otpisao (ne naplatio) oko 13 M kuna pruženih usluga. Nepriznavanje troškova za pružene u skladu je s člankom 17. tipskog i jednosmjerno ugovaranog Ugovora s HZZO-om te Bolnica nema pravo na prigovor u svezi financijskog nepriznavanja obavljenog posla.

Usporedba OB Pula s drugim bolnicama iz iste kategorije

Općoj bolnici Pula usporedive bolnice po karakteru jesu Slavonski Brod, Varaždin i Zadar. Prema krevetnom fondu i broju zaposlenih najbližnja je OB Zadar:

- Krevetni fond OB Pula / OB Zadar = 506 / 513 (stanje na dan 31.3.2014.)
- Broj zaposlenih OB Pula / OB Zadar = 1.266 / 1.192 (stanje na dan 31.3.2014.)

Općoj bolnici Pula tradicionalno je dodjeljivan značajno manji limit u odnosu na usporedive bolnice uz dodatno otežavajuću okolnost organizacije rada na 2 lokacije međusobno udaljene 2,5 kilometra zbog čega je neophodno postojanje: dva laboratorija, većeg broja anesteziologa, većeg broja nezdravstvenih radnika (kotlovnika, vozača, pratitelja bolesnika, portira i sličnih).

Tablica 5. Limit po godinama

	2011	2012	2013	2014	2015
HZZO limit (kn)	187.524.000	180.599.223	171.340.992	164.283.783	191.825.344

Tablica 6. Usporedba prihoda bolnica u kategoriji

Opća bolnica	Ukupni prihodi od HZZO-a na temelju ugovornih obveza
Opća bolnica Varaždin	300.442.525 kn
Opća bolnica Slavonski Brod	269.721.341 kn
Opća bolnica Zadar	267.867.550 kn
Opća bolnica Pula	227.141.328 kn

Ukupni HZZO prihodi u 2015.g., na temelju ugovorenih obveza usporedba Općoj bolnici Pula manji su za cca 40 M kuna u odnosu na najsličniju bolnicu, po krevetnom fondu, OB Zadar.

Stanje u 2016. godini

Prosječni mjesečni iznos sredstava za pružanje zdravstvenih usluga iz obveznog zdravstvenog osiguranja u 2016 godinu iznosi oko 16,8 M kuna. Uz navedeni iznos Bolnica mjesečno prihoduje još oko 2,9 M kuna (dopunsko zdravstveno osiguranje, participacije, laboratorij i INO osiguranici). Za balansirano poslovanje Bolnice neophodno je oko 23 M kuna (plaće = 14,5 M; lijekovi i potrošni medicinski materijal = 5,5 M; režijski troškovi = 3 M).

Obzirom da je Opća bolnica Pula ostvarila daleko više usluga u 2015 godini nego što je bila obveza temeljem Ugovora mišljenja smo da smo svojim radom opravdali postojanje te je od HZZO-a zatraženo povećanje mjesečnog limita na cca 20,3 M kuna.

Ovim povećanjem mjesečnih prihoda od strane HZZO-a Općoj bolnici Pula mjesečni limit bio bi usporediv s ostalim bolnicama iz iste kategorije.

Prijedlog Sporazuma o međusobnim pravima i obvezama

Vraćanjem Bolnice na upravljanje Istarskoj županiji (osnivaču) Ministarstvo zdravlja je Istarskoj županiji dostavilo prijedlog Sporazuma o međusobnim pravima i obvezama na potpis Istarskoj županiji i Općoj bolnici Pula u kojem su sporan članak 2.

Prema članku 2. Sporazuma ukupne obveze Bolnice (stanje na dan 31.12.2015.g.) trebale bi se podmirivati do 31. 12. 2018. godine, **iz tekućeg poslovanja ustanove, postizanjem ušteda provedbom mjera racionalizacije poslovanja.**

SAŽETAK i ZAKLJUČAK PERIODA SANACIJE I POSLOVANJA OPĆE BOLNICE PULA

Opća bolnica Pula u periodu sanacije (07/2013-12/2015) provedenom reorganizacijom rada i poslovanja je:

- u potpunosti slijedila osnovna načela Nacionalnog plana: 1. načelo supsidijarnosti = eksponencijalni razvoj dnevne bolnice i jednodnevne kirurgije; 2. načelo funkcionalne integracije = kliničko-medicinska suradnja s KBC Rijeka; a u planu je funkcionalna integracija u planu s Zavodom za hitnu medicinu Istarske županije te sa specijalnom bolnicom u Rovinju
- smanjila broj zaposlenih za 70-ak u 3 godine te smanjila omjer zdravstvenog i nezdravstvenog osoblja (udio nezdravstvenih sa 30% na 24%)
- maksimalno racionalizirala rashode poslovanja usprkos činjenici rada na 2 lokacije
- maksimalno racionalizirala rashode za zaposlene.

Da bi Opća bolnica Pula od 2016 godine na dalje financijski balansirano poslovala u uvjetima obveznog pružanja sveobuhvatne i svima dostupne zdravstvene zaštite neophodno je:

1. dvosmjerno ugovaranje usluga i cijena s HZZO-om
2. od strane HZZO-a plaćanje usluga prema stvarnom izvršenju ILI
3. uvećanje mjesečnih prihoda kako je navedeno.

Iako je u periodu sanacije značajno poboljšana financijska situacija Opće bolnice Pula sanacija nije dovršena jer zaostaju nepodmirene dospelje obveze u iznosu od 43.275.111 kuna.

Zbog svega navedenog ne preporuča se potpisivanje Sporazuma o međusobnim pravima i obvezama dostavljen od strane Ministarstva zdravlja.

Uvjeti za potpisivanje Sporazuma jesu:

1. izmjena članka 2. Sporazuma na način da se doda slijedeći tekst: „uz uvjet da je mjesečni limit ustanove ugovoren i usklađen s mjesečnim limitom usporedivih zdravstvenih ustanova iste kategorije“
2. dodatno (od već zatraženog) povećanje mjesečnih prihoda za 1,8 M kuna obzirom da je provedena maksimalno moguća reorganizacija rada.

Informaciju sastavila: Doc.dr.sc. Irena Hršćić, dr.med., v.d. Ravnateljica