



REPUBLIKA HRVATSKA



ISTARSKA ŽUPANIJA  
REGIONE ISTRIANA

Stručna služba Skupštine  
Pazin, Dršćevka 3  
Tel: 052/351-667, Fax: 052/351-686  
KLASA: [Predmet Klasa]  
URBROJ: [Uredžbeni broj]  
Pazin, 16. siječnja 2021.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE**  
Odbor za Statut, poslovnik i lokalnu  
i područnu (regionalnu) samoupravu

Pazin, Dršćevka 3

**PREDMET: Nacrt prijedloga STATUTARNE ODLUKE o VII. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije, dostavlja se**

U privitku ovog dopisa dostavljamo Vam nacrt radi utvrđivanja prijedloga STATUTARNE ODLUKE o VII. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije

S poštovanjem,

**PROČELNICA**  
Vesna Ivančić

Privitak:

- STATUTARNA ODLUKE o VII. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije,
- obrazloženje

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Arhiva

Na temelju Ustava Republike Hrvatske, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Ustavnog zakona o ljudskim pravima i slobodama i o pravima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Republici Hrvatskoj, Zakona o upotrebi jezika i pisma nacionalnih manjina, te čl. 35. st. 1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13-pročišćeni tekst, 13/15, 123/17, 98/19 i 144/20.), Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2020. godine, donosi

## **STATUTARNU ODLUKU o VII. Izmjenama i dopunama Statuta Istarske županije**

### **Članak 1.**

Članak 8. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 10/09, 4/13, 16/16, 1/17, 2/17, 2/18, 30/18 – pročišćeni tekst i 10/20) dodaje se stavak 2. koji glasi: ~~Skupština dodjeljuje nagrade počasnom građaninu, Grb Istarske županije, Medalju Istarske županije, Plaketu Istarske županije i Zahvalnicu Istarske županije u skladu s posebnim odlukama.~~

**Skupština donosi odluku o proglašenju počasnog građanina i o priznanjima Istarske županije: Grb Istarske županije, Medalju Istarske županije, Plaketu Istarske županije i Zahvalnicu Istarske županije, u skladu s posebnim odlukama.**

### **Članak 2.**

Članak 35. mijenja se i glasi:

„Građani mogu neposredno sudjelovati u odlučivanju o lokalnim poslovima putem referenduma u skladu sa zakonom i ovim Statutom.“

### **Članak 3.**

Članak 36. mijenja se i glasi:

„Referendum se može raspisati radi promjena statuta, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga predstavničkog tijela, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom.“

Na postupak provođenja referenduma odgovarajuće se primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje provedba referenduma.

Na odluke donesene u svezi s referendumom i na referendumu primjenjuju se odredbe čl. 79. do 82. ovog Zakona.“

### **Članak 4.**

Iza članka 36. dodaje se članka 36.a. koji glasi:

„Na temelju odredbi zakona i statuta raspisivanje referenduma može predložiti najmanje jedna trećina članova predstavničkog tijela, Župan/ica ili 20% ukupnog broja birača u jedinici.“

Ako je raspisivanje referenduma predložila najmanje jedna trećina članova predstavničkog tijela ili Župan/ica, predstavničko tijelo dužno je izjasniti se o podnesenom

prijedlogu, te ako prijedlog prihvati, donijeti odluku o raspisivanju referenduma u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga.

Ako je raspisivanje referenduma predložilo 20% od ukupnog broja birača u jedinici, predsjednik predstavničkog tijela dužan je dostaviti zaprimljeni prijedlog tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja ispravnosti podnesenog prijedloga.

Ako tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog ispravan, Skupština će raspisati referendum u roku od 30 dana od zaprimanja odluke. Protiv odluke tijela državne uprave kojom je utvrđeno da prijedlog nije ispravan nije dozvoljena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.“

## **Članak 5.**

Stari članak 36. postaje čl. 36.b.

## **Članak 6.**

U članku 38. st. 2. alineja 1. mijenja se i glasi:

- 20% ukupnog broja birača u kojoj se traži opoziv Župana/Županice i njegovog/njezinog zamjenika/zamjenice izabranog/izabrane zajedno s njim/njom.

U članku 38. stavak 7. i 8. mijenjaju se i glase:

„Referendum za opoziv ne može se raspisati samo za zamjenika/zamjenicu Župana/Županice.

Referendum za opoziv Župana/Županice i njegova/njezine zamjenika/zamjenice ne smije se raspisati prije isteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora niti ranije od održanog referenduma za opoziv, kao ni u godini u kojoj se održavaju redovni izbori za Župana/icu.“

## **Članak 7.**

Članak 45. mijenja se na način

- da se umjesto riječi „45 članova/članica“ tekst mijenja i glasi „41 član/članica“.

## **Članak 8.**

Članku 53. st. 1. dodaje se nova alineja koja glasi:

„- ima pravo na opravdani izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela, sukladno sporazumu s poslodavcem,“

## **Članak 9.**

U članku 55. dodaje se stavak 2. koji glasi:

Građani imaju pravo Skupštini predlagati donošenje općeg akta ili rješavanje određenog pitanja iz djelokruga Skupštine, te podnositi peticije o pitanjima iz samoupravnog djelokruga županije od lokalnog značaja u skladu sa zakonom i ovim statutom.

O prijedlogu i peticiji iz stavka 3. ovog članka Skupština mora raspravljati ako ga potpisom podrži najmanje 10% od ukupnog broja birača u Županiji, te dati odgovor podnositeljima najkasnije u roku od tri mjeseca od zaprimanja prijedloga.

Način podnošenja prijedloga i peticija, odlučivanja o njima i druga pitanja uređuju se Poslovníkom Skupštine u skladu sa zakonom i ovim Statutom.

### **Članak 10.**

U čl. 60. stavak 6. briše se, te se dodaju stavak 6. i 7. koji glase:

U slučaju nastupa posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti, sjednice Skupštine iznimno se mogu održavati elektroničkim putem.

Poslovníkom Skupštine uredit će se osiguranje praćenja rasprave i sudjelovanje u radu i odlučivanju.

### **Članak 11.**

Članak 63. mijenja se i glasi:

„Župan/Županica Istarske župnije nositelj/nositeljica je županijske izvršne vlasti.

Županija ima dva zamjenika/zamjenice Župana/Županice. Jedan zamjenik/zamjenica bira sa zajedničke liste, zajedno sa Županom/Županicom. Ukoliko je Župan/Županica izabran/a iz redova pripadnika nacionalnih zajednica, zamjenik/zamjenica Župana/Županice bira se iz redova pripadnika hrvatskog naroda.

Drugi zamjenik/zamjenica je predstavnik/ica talijanske nacionalne zajednice i bira se iz reda pripadnika talijanske nacionalne zajednice, sukladno čl. 41a. st. 2. i 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Izuzetno od stavka 1. ovog članka, izvršno tijelo je i zamjenik/zamjenica Župana/Županice izabran/izabrana zajedno sa Županom/Županicom koji obnaša dužnost Župana/Županice u slučaju propisanom zakonom.

Zamjenik/zamjenica koji/koja obnaša dužnost Župana/Županice izabran/izabrana je na neposrednim izborima zajedno sa Županom/Županicom, a dužnost Župana/Županice može obnašati nakon isteka dvije godine mandata i ima sva prava i dužnosti Župana/Županice.“

### **Članak 12.**

U članku 65. stavku 3. na kraju se dodaje zarez te nakon toga tekst „ili u drugim slučajevima propisanim odlukom o izvršenjem proračuna“.

### **Članak 13.**

U čl. 70.a. st. 1. riječi „njegovim/njezinim zamjenicima“ mijenja se i glasi „njegovom/njezinom zamjeniku/ci“.

### **Članak 14.**

U članku 70.b. stavak 2. mijenja se i glasi:

Ako nakon isteka dvije godine mandata prestane mandat županu/Županici neće se raspisati prijevremeni izbori za Župana/Županicu, a dužnost Župana/Županice do kraja

mandata obnašat će njegov/njezin zamjenik/zamjenica koji/koja je izabran/izabrana zajedno s njim/njom.

U članku 70.b. u stavku 4. dodaje se na kraju teksta rečenica koja glasi: „Do provedbe prijevremenih izbora dužnost Župana obnašat će Povjerenik Vlade Republike Hrvatske.“

### **Članak 15.**

Iza članka 70.b dodaje se članak 70c. koji glasi:

„Ako prije isteka mandata prestane mandat zamjeniku/zamjenici Župana izabranom/izabrane iz redova pripadnika talijanske nacionalne zajednice, raspisat će se prijevremeni izbori za zamjenika/zamjenicu iz reda pripadnika talijanske nacionalne zajednice.

O svim promjenama tijekom mandata zamjenika Župana iz redova pripadnika nacionalnih manjina, pročelnik upravnog tijela nadležan za službeničke odnose u Županiji dužan/a je bez odgode obavijestiti tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

### **Članak 16.**

Iza članka 70.d st. 2 mijenja se i glasi:

„Iznimno od stavka 1. ovog članka izvršno tijelo je i zamjenik/ca koji/a obnaša dužnost Župana/ice u slučajevima propisanim zakonom.

Iza stavka 2 dodaju se novi stavci koji glase:

Zamjenik/ca koji obnaša dužnost Župana/ice koji je izabran na neposrednim izborima zajedno sa Županom/icom, a dužnost župana/ice obnaša ako je mandat Župana/ice prestao istekom dvije godine mandata.

Zamjenik/ca koji/a obnaša dužnost Župana/ice je zamjenik Župana/ice koji je izabran na neposrednim izborima zajedno sa Županom/icom, a dužnost Župana/ic obnaša ako je Župan/ica za vrijeme trajanja mandata spriječen u obavljanju dužnosti.

Zamjenik/ca iz stavka 2., 3. i 4. ovog članka koji obnaša dužnost Župana/ice ima sva prava i dužnosti Župana/ice.

### **Članak 17.**

Članka 78.b. na kraju stavka 2. umjesto točke dodaje se zarez te riječi „te drugog ovlaštenog predlagatelja utvrđenog poslovníkom Skupštine.“

### **Članak 18.**

Dodaje se novi članak 78.c koji glasi:

„Kada je u jedinici konstituirano novoizabrano predstavničko tijelo nakon provedenih prijevremenih izbora, do donošenja proračuna jedinice, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koje donosi Župan.“

### **Članak 19.**

Iz članka 78.c. dodaje se članak 78.d. koji glasi:

„Županija javno objavljuje informacije o trošenju proračunskih sredstava na svojim mrežnim stranicama tako da informacije budu lako pretražive i dostupne.

Objava informacija iz stavka 1. ovog članka obavlja se u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna te uputa i drugih akata ministarstva nadležnog za financije.“

## **Članak 20.**

Dodaje se novi članak 80a koji glasi:

Kada u postupku nadzora zakonitosti općeg akta nadležno tijelo državne uprave donese odluku o obustavi proračuna, odnosno odluku o potvrdi odluke Župana o obustavi proračuna, za vrijeme trajanja obustave proračuna financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi Župan.

Ako Visoki upravni sud Republike Hrvatske u postupku ocjene zakonitosti općeg akta ukine proračun Županije, predstavničko tijelo dužno je donijeti proračun u roku od 45 dana od objave presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“. Do donošenja proračuna financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi Župan.

## **Članak 21.**

Iza članka 80.a dodaje se članak 80.b koji glasi:

Odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka iz čl. 80a ovog Statuta sadržajno odgovara odluci o privremenom financiranju propisanoj posebnim zakonu, ali razmjerno razdoblju za koje se donosi.

## **Članak 22.**

Odredbe čl. 8., 11., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20. i 21. stupaju na snagu danom stupanja na snagu Odluke o raspisivanju prvih slijedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela jedinca područne (regionalne) samouprave te župana.

## **Članak 23.**

Ove izmjene i dopune stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije.“

KLASA:  
URBROJ:  
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA  
SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

Predsjednik Skupštine  
Istarske županije

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Ustav Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj („Narodne novine“, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 ~~§~~, 5/14) u odredbama čl. 128. do 131. građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, Ustavnog zakona o ljudskim pravima i slobodama i o pravima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Republici Hrvatskoj i Zakona o upotrebi jezika i pisma nacionalnih manjina kojima se omogućuje uređivanje određenih pitanja Statutom, te čl. 35. st. 1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13- pročišćeni tekst, 13/15, 123/17 i 98/19) kojim je propisano da je u ovlasti Skupštine Istarske županije donijeti Statut Istarske županije, a time i Statutarnu odluku o izmjenama i dopunama Statuta. .

### II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI NJEGOVIM DONOŠENJEM

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13- pročišćeni tekst, 13/15, 123/17, 98/19 i 144/20) uređen je sustav lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj koji čini 428 općina, 127 gradova, 20 županija i Grad Zagreb koji ima status županije. Programom Vlade Republike Hrvatske za mandatno razdoblje od 2020. do 2024. godine u okviru prioriteta 4. *Oснаžena državnosti* predviđen je i cilj *Učinkovita, transparenta i otporna država* koja se želi postići reformom lokalne samouprave, odnosno smanjivanjem broja lokalnih dužnosnika.

Stoga su ova zakonske promjene usmjerene u najvećem segmentu upravo na pitanje broja lokalnih dužnosnika, te se ovim izmjenama Zakona smanjuje broj za 618, te se smanjuje broj članova predstavničkih tijela za cca 10%, ograničava se maksimalan iznos naknade za članove predstavničkih tijela, unapređuje transparentnost javnih financija na način da se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezuju na internetsku objavu potrošenog javnog novca na način da informacije budu javno dostupne i pretražive, te se vrše druge izmjene, odnosno nejasnoće na koje se naišlo u primjeni zakona.

Obrazloženje uz članak 1. kojim se mijenja članak 8.:

Izmjena čl. 8. nije vezana za Izmjene i dopune Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 144/20) već se u odredbu čl. 8. Statuta Istarske županije dodaju županijske nagrade kako bi se na njih mogao primijeniti Zakon o porezu na dohodak.

Prema Zakonu o porezu na dohodak, dohotkom se ne smatraju četiri kategorije od kojih je jedna kategorija **Državne nagrade i nagrade jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu JLPRS)**9 kao priznanja istaknutim pojedincima za značajna ostvarenja postignuta na područjima kulture, sporta, umjetnosti, odgoja i obrazovanja, znanosti i dr.

U pravilu se dodjeljuju godišnje kao priznanja za značajna ostvarenja i/ili životno djelo. Međutim, mogu se dodjeljivati i kao **stalna mjesečna novčana nadoknada** osobama zaslužnim zbog njihove znanstvene, kulturne ili druge društvene djelatnosti.

Dodjele državnih nagrada i nagrada JLPRS propisane su zakonima i podzakonskim aktima kojima se uređuju sva pitanja vezana za ustanovljenje nagrade, kome se dodjeljuje, koja su mjerila za dodjelu nagrade, visina nagrade i dr.



Nagrade koje isplaćuju JLPRS ne smatraju se dohotkom ako su propisane statutom tih jedinica, odnosno općim aktima tih jedinica donesenima na temelju odredbi statuta kojim se te nagrade mogu ustanoviti i isplatiti i ako su sredstva za te namjene planirana u proračunima JLPRS.

Druga izmjena koja nije vezna za Izmjene i dopune Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi odnosi („Narodne novine“, broj 144/20) odnosi se na članak 12. kojim se mijenja članak 65. st. 3. Zakona. Naime, odredbom čl. 65. propisane su ovlasti župana, između ostalog čl. 12 Statuta Istarske županije, Župan na prijedlog pročelnika/pročelnice za financije daje prethodnu suglasnost proračunskim korisnicima za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u slijedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja do visine iznosa obveza koje su predviđene odlukom o izvršenju proračuna ili u projekciji proračuna za naredno razdoblje.

Od ove obveze sukladno odredbi čl. 65. st. 3. Statuta IŽ izuzete su obveze preuzete zaduživanjem Istarske županije, te obveze preuzete temeljem međunarodnih sporazuma i projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije, međutim postoji čitav niz slučajeva koji mogu biti izuzeti, te se stoga predlaže mogućnost da se iste izuzmu odredbama Odluke o izvršenju proračuna jer se radi o na obveze za koje se već dobila suglasnost Župana ili Skupštine Istarske županije za preuzimanje obveza koje su veće od ograničenja propisanog Statutom, na obveze za otplatu kredita za koji je dobivena suglasnost za zaduživanje, obveze koje se odnose na objedinjenu javnu nabavu koju je provela Istarska županija, obveze za režijske troškove i redovne troškove poslovanja. Dakle sva takva oslobođanja i slična mogu biti propisana Odlukom o izvršenju Proračuna kako ne bi administrativno opterećivale korisnike proračuna niti Župana.

## I. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ove Statutarne odluke nije potrebno osiguravati dodatna financijska sredstva.

## II. ROK ZA IZVRŠENJE

Usvajanjem ove Statutarne odluke o VII. izmjena i dopuna Statuta Istarske županije, Istarska županija prilagodila je svoj unutarnji ustroj Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 93/13- pročišćeni tekst, 13/15, 123/17, 98/19 i 144/20).

## III. NACRT AKTA

Nalazi se u privitku.