



REPUBLIKA HRVATSKA



ISTARSKA ŽUPANIJA  
REGIONE ISTRIANA

Upravni odjel za decentralizaciju, lokalnu i područnu  
(regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju

KLASA:023-01/14-01/42

URBROJ:2163/1-18/2-15-3

Pula, 21. siječnja 2015.g.

ŽUPANU  
putem  
STRUČNE SLUŽBE SKUPŠTINE  
ISTARSKE ŽUPANIJE

52000 PAZIN  
Dršćevka 3

**PREDMET:** Etički kodeks dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelom, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja), te uprava trgovačkih društava i ravnateljstva ustanova čiji je osnivač Istarska županija  
- dostavlja se

U prilogu vam dostavljamo predmetni akt na nadležno postupanje.

**PRILOG:**

- prijedlog Etičkog kodeksa
- obrazloženje

**PROČELNIK**  
Marin Grgeta

Temeljem članka 48. st. 1. točka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst) i članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije, broj 10/09 i 4/13), Župan Istarske županije dana 26. siječnja 2015. godine donosi

**ETIČKI KODEKS  
DUŽNOSNIKA I OSOBA S OVLAŠTENJIMA I ODGOVORNOSTIMA  
ZA UPRAVLJANJE UPRAVNIM TIJELOM ILI UNUTARNJOM USTROJSTVENOM  
JEDINICOM (GLAVNIH RUKOVODITELJA, VIŠIH RUKOVODITELJA I  
RUKOVODITELJA) TE UPRAVA TRGOVAČKIH DRUŠTAVA  
I RAVNATELJA USTANOVA ČIJI JE OSNIVAČ ISTARSKA ŽUPANIJA**

## **I. OPĆE ODREDBE**

### **Predmet etičkog kodeksa**

#### **Članak 1.**

Etičkim kodeksom dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelom ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja) te uprava trgovačkih društava i ravnatelja ustanova (u daljnjem tekstu: rukovoditelji) čiji je osnivač Istarska županija utvrđuju se pravila ponašanja u upravnim tijelima, trgovačkim društvima i ustanovama Istarske županije na temelju kojih će rukovoditelji postupati prilikom obavljanja službene dužnosti.

### **Sadržaj etičkog kodeksa**

#### **Članak 2.**

Etičkim kodeksom utvrđena su načela koja rukovoditelji u Istarskoj županiji moraju usvojiti kao vlastita načela i osobni kriterij ponašanja.

Rukovoditelji primjenjuju etička načela u odnosima prema građanima, odnosima prema vijećnicima i međusobnim odnosima.

### **Svrha Etičkog kodeksa**

#### **Članak 3.**

Promicanje etičkih načela, moralnih načela i vrijednosti, te pravila dobrog ponašanja rukovoditelja u ostvarivanju zajedničkog dobra i javnih interesa ima za cilj jačanje povjerenja građana u rad jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odredbe Etičkog kodeksa koje se primjenjuju na službenike u Istarskoj županiji primjenjuju se i na rukovoditelje, osim u dijelu odredbe članka 8. stavka 3. Etičkog kodeksa službenika Istarske županije koja se odnosi na utjecaj na odluku zakonodavne vlasti ili donošenje političke odluke.

Rukovodeći službenik u Istarskoj županiji ne smije koristiti svoj položaj kako bi utjecao na zakonodavnu vlast, ali može upućivati prijedloge i primjedbe, te utjecati na donošenje odluka koje su vezane za djelokrug poslova koje obavlja kao rukovodeći službenik.

## **II. ETIČKA NAČELA**

### **Primjena etičkih načela**

#### **Članka 4.**

Rukovoditelj u Istarskoj županiji je dužan pridržavati se etičkih načela ponašanja propisanih zakonom, Statutom Istarske županije, Etičkim kodeksom službenika u Istarskoj županiji i ovim Etičkim kodeksom.

### **Djelovanje u interesu građana**

#### **Članak 5.**

Rukovoditelji će cjelokupno nastojanje, znanje i sposobnosti usmjeriti na stalno povećanje dobrobiti građana, što podrazumijeva povećanje materijalnih i nematerijalnih dobara koja dugoročno pružaju mogućnost za bolju kakvoću života, imajući u vidu da se današnje blagostanje ne smije žrtvovati na ime budućeg.

### **Primjena etičkih načela u ostvarivanju gospodarskih i društvenih ciljeva**

#### **Članak 6.**

Rukovoditelji u Istarskoj županiji poštivati će pravne propise, poslovne običaje i poslovni moral, zauzimati će se za takvo gospodarsko okruženje u kojem će se ostvarivati povoljni uvjeti za stabilan i zdrav razvoj poduzetništva, zalagati će se za vladavinu prava, održivi razvoj, zdravu konkurenciju i usklađene osnove tržišno-socijalne politike.

Izabrani ili imenovani politički dužnosnici izvršne vlasti neće se uplitati u operativno poslovanje društava kao članovi nadzornih odbora i nalogodavci, već imaju pravo i dužnost štiti najbolje interese poreznih obveznika i kupaca javne usluge na način da kroz skupštinu društva utvrde ciljeve i prioritete njihove poslovne politike, osiguraju potpunu transparentnost i učinkovitost javnog sektora, samostalno odaberu revizora i provode djelomični kontroling za pojedine aspekte rada, čime uprave društva prihvaćaju da se zaoštri pitanje profesionalne, etičke i javne odgovornosti za djelovanje trgovačkih društava.

Treba težiti da trgovačka društva u javnom sektoru čim prije unaprijede konkurentnu sposobnost, ekonomsku efikasnost i kvalitetu poslovanja, što podrazumijeva visoke standarde profesionalnih kompetencija, etičnosti i javne odgovornosti svih nositelja upravnih, izvršnih i nadzornih funkcija u javnom sektoru.

### **Primjena etičkih načela u upravljanju prostorom i resursima**

#### **Članak 7.**

Zalagati će se i težiti takvim ekološkim normama koje će budućim generacijama i bićima biti ugodne, smanjivati škodljive emisije i otpad, štedjeti sirovine i energiju i time smanjivati posezanje u prirodu.

### **Javno djelovanje i humanitarni rad**

#### **Članak 8.**

Rukovoditelji u Istarskoj županiji moraju biti svjesni da su sastavni dio javnosti. Zbog navedenog će svoje djelovanje usklađivati s interesima javnosti, građana, lokalne zajednice, Istarske županije i države. Dobrovoljno će prihvaćati također javne i posebno humanitarne funkcije u dijelu svoga slobodnog vremena.

## **Upravljanje materijalnim resursima i odgovorno poslovanje**

### **Članak 9.**

Kod nabavki materijala, roba i usluga mora se osigurati zakonitost i transparentnost odlučivanja, treba suzbiti sve oblike formalnih i neformalnih sukoba interesa i strogo javno sankcionirati pojavu korupcije.

Također trebaju voditi poslovanje na način koji garantira održivo poslovanje tvrtke jer će se napustiti sustav pokrivanja gubitaka na teret lokalnih i državnih proračuna i način poslovanja uskladiti s obvezujućim normama i standardima Zakona o trgovačkim društvima i europskim smjernicama društvene odgovornosti poduzeća.

## **Unapređenje znanja i sposobnosti za rad i upravljanje ljudskim potencijalima**

### **Članak 10.**

Rukovoditelji u Istarskoj županiji zalagati će se za stalno povećanje svoje sposobnosti za rukovođenjem, zato će se neprestano usavršavati, jer je za rukovođenje potrebno imati posebna strukovna znanja i vještine. Zbog navedenog će se neprestano obrazovati i izmjenjivati iskustva s drugima.

## **III. ODNOS RUKOVODITELJA PREMA SLUŽBENICIMA, NAMJEŠTENICIMA I ZAPOSLENICIMA**

### **Poštovanje osobnog i profesionalnog položaja suradnika**

#### **Članak 11.**

Rukovoditelji u Istarskoj županiji će suradnike voditi tako da se razvijaju u samostalne i profesionalno cjelovite osobe koje sa zadovoljstvom rade u upravnim tijelima, trgovačkim društvima i ustanovama koje vode uvažavajući da nema djelatnosti bez humanosti niti humanosti bez efikasnosti.

Poštovati će ljudska prava osoba kojima rukovode te ih uvažavati, ne samo kao ljude, već i kao suradnike. Pravo raspolaganja njihovim znanjem i sposobnostima neće shvaćati kao pravo samovoljnog raspolaganja ljudima u okviru zakonskih propisa.

Nastojati će da svakom suradniku bude dodijeljena ciljevima jasno utvrđena, njegovom znanju i sposobnostima primjerena i korisna uloga te da u ostvarivanju zadanih ciljeva bude čim samostalniji.

### **Unaprjeđenje znanja i sposobnosti suradnika**

#### **Članak 12.**

Zauzimati će se za osobni razvoj suradnika kojima rukovodi, za njihovo stalno obrazovanje i osposobljavanje, suradnike će pravovremeno upoznavati sa svim što je tijesno vezano s njihovim zadacima, njihovim materijalnim položajem i perspektivama u upravnom tijelu, trgovačkom društvu ili ustanovi u kojoj radi.

### **Odgovornost upravitelja za primjenu etičkih načela**

#### **Članak 13.**

Službenik i namještenik u tijelima Istarske županije, zaposlenik u trgovačkom društvu i ustanovi imaju pravo na zaštitu od uznemiravanja, odnosno ponašanja koje ima za cilj ili stvarno predstavlja povredu dostojanstva službenika, namještenika, odnosno zaposlenika, a koje uzrokuje strah ili neprijateljsko, ponižavajuće ili uvredljivo okruženje.

Službenik i namještenik u tijelima Istarske županije, zaposlenik u trgovačkom društvu i ustanovi ima pravo na zaštitu od spolnog uznemiravanja, odnosno ponašanja koje predstavlja verbalno, neverbalno ili fizičko ponašanje spolne naravi, a koje ima za cilj ili stvarno predstavlja povredu dostojanstva službenika i namještenika, odnosno zaposlenika te uzrokuje strah ili neprijateljsko, ponižavajuće ili uvredljivo okruženje.

Odgovornost je neposredno nadređenog rukovoditelja da poduzima potrebne mjere u smislu zaštite prava službenika, namještenika, odnosno zaposlenika iz stavka 1. i 2.

### **Pritužba na neetično ponašanje rukovoditelja**

#### **Članak 14.**

Pritužbu na neetično ponašanje rukovoditelja službenik, namještenik ili zaposlenik može podnijeti Etičkom povjerenstvu.

Ukoliko pritužba na neetično ponašanje bude zaprimljena u upravnom tijelu, trgovačkom društvu ili ustanovi ista se najkasnije u roku od 15 dana od dana zaprimanja mora proslijediti Etičkom povjerenstvu.

Etičko povjerenstvo dužno je u roku od 60 dana od dana primitka dostaviti odgovor na pritužbu podnositelju pritužbe i o tome dostaviti izvješće Županu Istarske županije.

### **Stupanje na snagu**

#### **Članak 15.**

Svim dužnosnicima i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelom, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja), te upravama trgovačkih društava i ravnateljima ustanova (u daljnjem tekstu: rukovoditelji) čiji je osnivač Istarska županija uručiti će se Etički kodeks i isti su dužni potpisati izjavu u pisanoj formi kojom će se obvezati na poštovanje odredbi Etičkog kodeksa.

Ovaj Etički kodeks stupa na snagu 8 dana od dana objave u "Službenim novinama Istarske županije"

KLASA: 023-01/15-01/11  
URBROJ: 2163/1-01/8-15-2  
Pula, 26. siječnja 2015.

**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA**

**ŽUPAN  
mr. sc. Valter Flego**

*Dostaviti:*

- 1. Upravni odjeli i Službe u IŽ – svima,*
- 2. Pismohrana, ovdje*

REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
REGIONE ISTRIANA  
Antikorupcijsko povjerenstvo  
Klasa:  
Urbroj:  
Pazin,

Na temelju odredbe čl. 15. Etičkog kodeksa dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelo, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja) te uprava trgovačkih društava i ravnatelja ustanova (u daljnjem tekstu: rukovoditelji) čiji je osnivač Istarska županija Klasa: \_\_\_\_\_ Urbroj: \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_ g. , dajem slijedeću

## I Z J A V U

Da ću se u svemu pridržavati odredbi Etičkog kodeksa dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelo, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja), te uprava trgovačkih društava i ravnatelja ustanova (u daljnjem tekstu: rukovoditelji) čiji je osnivač Istarska županija Istarske županije.

U Pazinu, \_\_\_\_\_

Dužnosnik/glavni rukovoditelj,  
viši rukovoditelj i rukovoditelj

\_\_\_\_\_

-----

(vlastoručni potpis)

## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog akta sadržan je u odredbi čl. 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11., 144/12 i 19/13), a kojom su propisane ovlasti župana kao izvršnog tijela županije, te je stavkom 1. toč. 3. propisano da župan usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovog samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad. Člankom 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 10/09 i 4/13) također su utvrđene ovlasti Župana Istarske županije u okviru istovjetnih zakonskih ovlasti. ja.

### II OSNOVNA PITANJA I OCJENA STANJA

Republika Hrvatska kontinuirano nadograđuje sustav antikorupcijskih mjera, počevši od Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije iz 2002. godine i pripadajućeg Akcijskog plana. Nacionalnog programa za suzbijanje korupcije 2006.-2008., a potom i Strategije suzbijanja korupcije od 19. lipnja 2008. godine i provedbenog Akcijskog plana, koji je revidiran 2010. i 2012. godine osnova su za djelovanje svih državnih tijela, kao i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sve do donošenja novog strateškog okvira: Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. godine je predstavljena.

Dok su prethodni strateški dokumenti bili usmjerena na izgradnju institucionalnog okvira, uspostavu koordiniranih međuresornih radnih procesa te na suzbijanje i procesuiranje korupcije, nova Strategija je fokusirana na prevenciju korupcije kroz detekciju korupcijskih rizika i uklanjanje preostalih zakonodavnih i institucionalnih nedostataka. Ona ujedno promovira integritet i transparentnost u radu državnih tijela i institucija, stavljajući naglasak na odgovornost osoba na javnim funkcijama.

Sprječavanja korupcije predstavljaju opći principi dobrog upravljanja i organizacije koji podrazumijevaju odgovornost, učinkovitost, transparentnost, osjetljivost i pravičnost institucija u sustavu. Borba protiv korupcije, dakle, zahtijeva, prije svega, detekciju slabosti u organizacijskoj strukturi poslovanja na razini institucija te manjkavosti zakonodavnog regulatornog okvira na svim područjima djelovanja državnih institucija. Samo kontinuiranim djelovanjem moguće je postupno i sustavno suzbijati korupciju i istovremeno reafirmirati politiku kao djelatnost za javno dobro.

Antikorupcijsko povjerenstvo Istarske županije je razumijevajući potrebu daljnje dogradnje sustava u Istarskoj županiji svom hodogramu aktivnosti za 2014. godinu između ostalog predvidjelo donošenje Etičkog kodeksa službenika i Etičkog kodeksa dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelom, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicama (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja), te uprava trgovačkih društava i ravnatelja ustanova kao doprinos preventivnom radu na suzbijanju koruptivnog ponašanja na razini Istarske županije.

Slijedom navedenog Antikorupcijsko povjerenstvo je nakon razmatranja prvog nacrtu teksta Etičkog kodeksa službenika 22. svibnja 2014. godine provelo postupak Savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, kao i savjetovanja sa ključnim dionicima u nastojanju da se i kroz uključivanja javnosti pridonese kvaliteti dokumenata. Postupak savjetovanje trajao je od 15. srpnja do 16. kolovoza, a potom i postupak savjetovanja sa ključnim dionicima sve do mjeseca studenog 2014. godine.

Primjedbe i prijedlozi te amandmani koje su uputili članovi Antikorupcijskog povjerenstva razmotreni su i prihvaćeni te ugrađeni u tekst konačnog prijedloga Etičkog kodeksa, osim Amandmana br. 3.

**Amandman 3.** Prijedlog vijećnice Eveline Biasiol Brkljačić (HSU) uz potporu ostalih članova Antikorupcijskog povjerenstva, da se u Etički kodeks ugradi odredba o imovinskim karticama za rukovodeće službenike

Očitovanje: Amandman se ne prihvaća.

Obrazloženje: Prijedlog nije prihvatljiv jer se etičkim kodeksom ne bi trebale utvrđivati veće obveze od onih koje su za određenu kategoriju osoba propisane zakonom. Imovinske kartice dužne su podnositi one osobe koje se po posebnom propisu smatraju dužnosnicima (v. Zakon o sprečavanju sukoba interesa (NN br.48/2013 - proć. tekst)

U postupku Savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i savjetovanja sa ključnim dionicima zaprimljena je primjedba Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika - Županijskog povjereništva za Istarsku županiju kojom je izraženo neslaganje sa sadržajem Amandmana br. 3. kojim se tražilo ugrađivanje u Etički kodeks odredbe o imovinskim karticama za rukovodeće službenike iz razloga što isti nisu dužnosnici te bi stoga bili diskriminirani u odnosu na rukovodeće službenike u državnoj upravi ili lokalnoj samoupravi, a za koje obveza predaje imovinske kartice ne postoji. Ujedno je zatraženo da se takva odredba ne ugradi u Etički kodeks.

Slijedom navedenog, predlaže se stoga Županu Istarske županije usvajanje Etičkog kodeksa dužnosnika i osoba s ovlaštenjima i odgovornostima za upravljanje upravnim tijelom, ili unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (glavnih rukovoditelja, viših rukovoditelja i rukovoditelja), te uprava trgovačkih društava i ravnatelja ustanova čiji je osnivač istarska županija, u predloženom tekstu.

### **III POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovog Etičkog kodeksa službenika sredstva su osigurana u okviru Proračuna Istarske županije za 2015. godinu na pozicijama za redovno funkcioniranje upravnih tijela Istarske županije, te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

### **IV ROK IZVRŠENJA**

Rok za provedbu ovog Etičkog kodeksa, uspostavu sustava je 30 dana od dana donošenja ovog Etičkog kodeksa.