



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**Upravni odjel za održivi razvoj**

Flanatička 29, 52100 Pula, p.p. 198  
tel. (0)52 372 190; fax. (0)52 372 191

Klasa: 810-01/16-01/10  
Urbroj: 2163/1-08/1-16-4  
Pula, 02. veljače 2016.

**ŽUPANU ISTARSKE ŽUPANIJE**  
putem  
**STRUČNE SLUŽBE SKUPŠTINE**

Dršćevka 3, 52000 Pazin

**PREDMET: Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije**  
- dostavlja se

Poštovani,

priloženo dostavljamo Prijedlog Zaključka o prihvaćanju Smjernica za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije na nadležno postupanje i odlučivanje.

S poštovanjem,

PROČELNIK

Josip Zidarić, dipl.ing.arh.

Privitak:

1. Prijedlog zaključka o obrazloženjem
2. Smjernice za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije s priložima
3. Suglasnost Državne uprave za zaštitu i spašavanje



Temeljem stavka 1. članka 6. Pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 65/16), Suglasnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje na Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije, Klasa: 810-09/16-05/16, Urbroj: 543-01-04-01-34, od 27. siječnja 2017. godine i članka 65. i 85. Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije, br. 10/09, 4/13 i 16/16), Župan Istarske županije dana 03. veljače 2017. godine donosi

**Z A K L J U Č A K**  
**o prihvaćanju Smjernica za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije**

1. Prihvaćaju se Smjernica za izradu procjene rizika na području Istarske županije.
2. Smjernice iz točke 1. ovog Zaključka sastavni su dio istog.
3. Ovaj Zaključak stupa na danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Istarske županije“.

KLASA: 810-03/17-01/01  
URBROJ: 2163/1-01/8-17-2  
Pula, 03. veljače 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA

**ŽUPAN**  
**mr.sc. Valter Flego**

*Dostaviti:*

1. *Upravni odjel za održivi razvoj IŽ, ovdje*
2. *Vatrogasna zajednica IŽ, Služba civilne zaštite, Stoja 2, Pula*
3. *Objava, ovdje*
4. *Pismohrana, ovdje*

## O B R A Z L O Ž E N J E

### 1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje zaključka je stavak 1. članka 6. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 65/16), Suglasnost Državne uprave za zaštitu i spašavanje na Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije, Klasa: 810-09/16-05/16, Urbroj: 543-01-04-01-34, od 27. siječnja 2017. godine, te članci 65. i 85 Statuta Istarske županije (Službene novine Istarske županije, br. 10/09, 04/13 i 16/16), kojim je propisano da izvršne poslove u županiji obavlja Župan.

### 2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM AKTOM

Člankom 6. stavak 1. i 2. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 65/16) propisana je obveza izrade Smjernica za izradu procjena rizika od velikih nesreća županijama i Gradu Zagrebu na koje je temeljem članka 12. Zakona, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, a na zahtjev župana Istarske županije, izdala Suglasnost na Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije, Klasa: 810-09/16-05/16, Urbroj: 543-01-04-01-34, od 27. siječnja 2017. godine.

Smjernice za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća izrađuju se na temelju kriterija za izradu procjena rizika od velikih nesreća iz članka 5. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Smjernice za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije s priložima donosi župan Istarske županije.

Člankom 8. Pravilnika procjene rizika od velikih nesreća za područja općina i gradova moraju biti usvojene do kraja ožujka 2018. godine, a za područja Istarske županije do početka rujna 2018. godine. Procjena rizika od velikih nesreća za područje županije izrađuje se po izradi i na temelju rezultata procjena rizika jedinica lokalne samouprave Istarske županije.

Smjernice za izradu procjena rizika od velikih nesreća i katastrofa biti će objavljene na stranicama Istarske županije [www.istra-istria.hr](http://www.istra-istria.hr).

### 3. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Dostavlja se u privitku, zajedno sa Smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije sa priložima.

Na temelju stavka 1. članka 6. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne Novine“ 65/16), Kriterija za izradu smjernica Državna uprava za zaštitu i spašavanje od 28.11.2016., te Suglasnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje na Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Istarske županije, Klasa 810-09/16-05/16, Urbroj: 543-01-04-01-34, od 27. siječnja 2017. godine Župan Istarske županije dana 03. veljače 2017. godine donosi

**SMJERNICE ZA IZRADU PROCJENE  
RIZIKA  
NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE**

**1. OPĆE ODREDBE**

Članak  
1.

Procjena rizika od velikih nesreća (u daljnjem tekstu Procjena rizika) izrađuje se u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima.

Potreba izrade Procjene rizika temelji se na praktičnim, društvenim i ekonomskim razlozima koji uključuju slijedeće:

- a) Unapređenje shvaćanja rizika u svrhu praktične upotrebe u postupcima planiranja investiranja, osiguranja te drugim sličnim aktivnostima;
- b) Standardiziranje procjenjivanja rizika na svim razinama planiranja u svrhu lakšeg nadzora i interpretacije izlaznih rezultata i
- c) Jačanje dosljednosti radi lakše usporedbe rezultata različitih područja i/ili prijetnji.

Procesi i metodologije analiziranja i procjenjivanja rizika kontinuirano se razvijaju i modificiraju sukladno promjenama u okolišu te tehničko-tehnološkim procesima. Stoga će izrađene Procjene rizika Istarske županije (u daljnjem tekstu županija) te pripadajućih općina i gradova (u daljnjem tekstu JLS) predstavljati stanje s danom donošenja navedenog dokumenta.

Za potrebe izrade Procjene rizika te za potrebe svakodnevnih aktivnosti i komunikacija na području umanjavanja rizika od velikih nesreća u cijelosti je preuzeta UNISDR terminologija.

**1.1. Svrha**

Članak  
2.

(1) Županija donosi smjernice za izradu Procjene rizika na svom području (u daljnjem tekstu Smjernice), temeljem objavljenih Kriterija za izradu smjernica za potrebe izrade procjene rizika jedinica lokalne i područje (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu JLP(R)S) od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Smjernice se donose zbog:

- a) određivanja jedinstvenih mjerila za izradu Procjene rizika, povećanja kvalitete i usporedivosti podataka te unapređenja baze podataka o rizicima od velikih nesreća na području ove županije
- b) kako bi se na temelju Procjena rizika JLS donijela kvalitetnija procjena rizika županije.

(2) Procjene rizika izrađuju se u skladu s HRN ISO 31000:2012 en.

(3) Procjene rizika izrađene na temelju ovih Smjernica korist će se kao podloga za planiranje i izradu projekata u cilju smanjenja rizika od katastrofa te provođenju ciljanih preventivnih mjera na području ove županije.

(4) Smjericama se utvrđuju nositelji izrade te postupak izrade scenarija u slučaju nastanka prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća. Procjena rizika se ne provodi za antropogene prijetnje poput ratova i terorističkih djelovanja.

## 1.2. Nositelji izrade procjena rizika

### Članak

#### 3.

(1) Nositelj izrade Procjene rizika za područje Županije je izvršno tijelo.

(2) Koordinator u postupku izrade navedene procjene je načelnik županijskog stožera civilne zaštite.

(3) Nositelji izrade Procjene rizika za razinu općine i grada su izvršna tijela tih jedinica.

(4) Koordinator u postupku izrade navedene procjene su načelnici općinskih i gradskih stožera civilne zaštite.

(5) Nositelji izrade Procjene rizika obvezni su donijeti posebnu Odluku o izradi Procjene rizika u kojoj će, između ostalog, odrediti sudionike (radnu skupinu) u izradi navedenog dokumenta.

(6) Tijekom izrade Procjene rizika nositelji izrade mogu ugovorom angažirati ovlaštenika za prvu grupu stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite i to u svojstvu konzultanta.

## 1.3. Cilj

### Članak

#### 4.

Ovim Smjericama se primarno određuju metodologija za procjenjivanje rizika te prikazivanje procjene u propisanom formatu scenarija, dok će se iskazni rezultati koristiti za potrebe definiranja politika u područjima upravljanja rizicima ili za ublažavanje njihovih posljedica po zdravlje i živote ljudi, materijalima dobra i okoliš.

## 2. RIZICI KOJI ĆE SE OBRAĐIVATI U PROCJENAMA

### Članak 5.

(1) U nacionalnoj Procjeni rizika Republike Hrvatske za područje Istarske županije identificirani su, te obrađeni rizici koji ulaze u red visokih rizika:

1. Potres
2. Požar otvorenog prostora
3. Epidemije i pandemije
4. Ekstremne temperature

(2) Sukladno tomu, u Procjenama rizika za županiju i JLS prvenstveno će se obrađivati ovi identificirani i obrađeni rizici u nacionalnoj procjeni za područje naše županije.

Osim navedenih rizika, preliminarnom procjenom (na osnovu postojećih procjena ugroženosti) utvrđena su dva dodatna rizika koja su karakteristična za pojedine JLS, a time i za županiju:) i to:

- a) Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima ( Industrijske nesreće, nesreće na odlagalištima otpada i onečišćenje kopnenih voda),
- b) Poplava

(3) Ove dodatne rizike obrađuju JLS u čijim procjenama ugroženosti su identificirani rizici od tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima, odnosno poplave kao realni i mogući, a obavezno one JLS koje su u posljednjih 20 godine imale elementarnu nepogodu prouzročenu ovim vrstama nesreće.

## 3. SADRŽAJ PROCJENE RIZIKA

### Članak 6.

S ciljem da Procjena rizika županije bude usporediva s Procjenom rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku te u skladu sa Smjernicama za procjenu rizika i kartiranje Europske komisije (Risk Assessment and Mapping Guidelines for Disaster management, EC SEC (2010), 1626), mora sadržavati slijedeće dijelove (vidi prilog V):

1. Osnovne karakteristike područja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
2. Identifikaciju prijetnji -registar svih poznatih rizika
3. Scenarije za jednostavne rizike kojima se opisuje događaj s najgorim mogućim posljedicama
4. Tablice Vjerojatnosti/frekvencije
5. Kriterije za procjenjivanje utjecaja prijetnji na kategorije društvenih vrijednosti na: a/ Život i zdravlje ljudi, b/ Gospodarstvo i c/ Društvenu stabilnost i politiku
6. Matrice scenarija jednostavnog rizika te za svaki od kriterija zasebno
7. Matrice s uspoređenim rizicima na području jedinice samouprave
8. Analiza sustava civilne zaštite
9. Vrednovanje rizika

- 10. Kartografski prikaz rizika
- 11. Popis sudionika

### 3.1. Osnovne karakteristike JLP(R)S

#### Članak 7.

Prilikom opisivanja potrebno je navesti osnovne karakteristike poput broja stanovništva, gustoće naseljenosti, proračuna i ostale financijske pokazatelje, vrste i starost građevina te sve ostale podatke koji će se koristiti u analizi rizika. (Prilog I.)

### 3. 2. Identifikacija prijetnji – registar rizika

#### Članak 8.

(1) Identifikacija prijetnji prvi je korak u izradi procjene rizika. Potrebno je odrediti koje prijetnje se pojavljuju na području županije i JLS, na kojem prostoru se javljaju te na što i na koji način mogu negativno/štetno utjecati.

(2) Identificirane prijetnje prikazuju se u tablici – registar rizika. Županija i JLS obrađuju minimalno tri od rizika navedena u članku 5., stavku 1. te ostale rizike (sukladno članku 5., stavicima 2. i 3.) koji se identificirani u postojećim procjenama, Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima ( Industrijske nesreće, nesreće na odlagalištima otpada ),a u skladu su s kriterijima navedenim u članku 10. ovih Smjernica.

Tablica 1.- Identifikacija prijetnji – registar rizika

Redni broj	Prijetnja Iz nacionalne	Kratak opis scenarija	Utjecaj na društvene vrijednosti	Preventivne mjere	Mjere odgovora
1.	Potres	<p>Potres je kompleksna elementarna nepogoda uzrokovana prirodnim događajem. Potresi su uzrok katastrofa koje karakterizira brz nastanak, događaju se učestalo i bez prethodnog upozorenja. Prema karti potresnog rizika povratnog razdoblja za 500 godina Istarska županija nalazi se u području intenziteta potresa VII<sup>o</sup> po MSK ljestvici. Premda intenzitet očekivani intenzitet potresa i njihova pojavnost nisu veliki rizik od potresa je velik. Najgori mogući scenario je nastanak potresa u špici turističke sezone.</p>	<p>Potresi pored povrijeđenih i poginulih osoba uzrokuju i velik broj osoba za evakuaciju i zbrinjavanje. Mogu uzrokovati značajnu štetu na stambenim i gospodarskim građevinama te ustanovama javnog značaja. Značajnu štetu može pretrpjeti i kritična infrastruktura. Potres dakle ima veliki rizik na društvene vrijednosti (život i zdravlje ljudi, gospodarstvo i društvenu stabilnost). U špici turističke sezone negativan utjecaj potresa na društvene vrijednosti za značajno uvećava, posebno u djelu koji se odnosi na život i zdravlje ljudi i gospodarstvo.</p>	<p>Protupotresno projektiranje i građenje građevina sukladno odgovarajućim tehničkim propisima i normama. Edukacija stanovništva. Osposobljavanje, uvježbavanje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite Istarske županije, gradova i općina. Dogradnja i jačanje sustava ranog upozoravanja.</p>	<p>Uzbunjivanje i obavješćivanje. Organizacija i provedba akcije spašavanje i pomoći unesrećenima. Evakuacija i zbrinjavanje stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara. Provedba svih ostalih mjera CZ i provedba oporavka.</p>



2.	Požar otvorenog prostora	<p>Požar otvorenog prostora, pri čemu se prije svega misli na požare raslinja, složena su pojava u kojoj se isprepliću različita termodinamička i aerodinamična događanja. Na njih značajno utječe konfiguracija terena kojim se požar kreće, karakteristike vegetacije koja gori te lokalni meteorološki uvjeti na mjestu požarišta.</p> <p>Istarska županija se nalazi na području mediteranskog dijela u priobalju Jadranskoga mora. Opasnost od požara pridonosi karakteristični loš raspored godišnjih oborina i učestale pojave ljetnih suša. Od požara mogu biti ugrožene šumske površine, nacionalni parkovi, parkovi prirode, rezervati, a i poljoprivredne površine u ratarstvu (pšenica, kukuruz, lucerka.) i voćarstvu (vinogradi, maslinici, ostale voćne kulture i dr.).</p> <p>U određenim uvjetima značajnije mogu biti ugroženi turistički objekti (autokampovi, park šume, izletišta i sl.)</p> <p>Od požarne opasnosti je najviše osjetljivo priobalno područje krša, dio uzduž cijele obale Istarskog poluotoka.</p>	<p>Požari otvorenog prostora, naročito oni velikih razmjera mogu ugroziti živote i zdravlje stanovništva, a u tijeku turističke sezone moguće je ugroza života i zdravlja gostiju, naročito u auto kampovima..</p> <p>Utjecaj požara na štete u gospodarstvu možemo podijeliti na izravne štete na opožarenim površinama ( šuma, poljoprivredne kulture), troškovi gašenja požara, te neizravne kroz štete u turističkoj privredi, obnovi nasada, pošumljavanju, erozija tla.</p> <p>Veće štete na elementima kritične infrastrukture mogla pri pretrpjeti elektrodistribucija.</p>	<p>Edukacija i informiranje građana i turista.</p> <p>Održavanje protupožarnih prosjeka održavanje cestovnih i željezničkih protupožarnih pojaseva, te zaštitnih koridora sustava elektroprijenos i distribucije.</p> <p>Provedba Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara u RH.</p> <p>Uspostava motrilačko - dojavne službe uspostava sustava video nadzora.</p> <p>Osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sustava CZ.</p>	<p>Uzbunjivanje i obavješćivanje i aktiviranje snaga za zaštitu od požara po razinama.</p> <p>Sklanjanje, evakuacija i zbrinjavanje stanovništva i materijalnih dobara.</p> <p>Obnova opožarenih prostora.</p>
----	--------------------------	--	---	---	--

3.	Epidemije i pandemije	<p>Naglo obolijevanje većeg broja ljudi na određenom području u kratkom vremenskom razdoblju, tretira se kao epidemija.</p> <p>Manifestira se u dva pojavna oblika:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- epidemija koja nastaje samostalno i nije povezana sa nikakvim drugim nepogodama,</li> <li>- epidemija koja nastaje kao posljedica nekih drugih elementarnih nepogoda (potres, poplava i sl.)</li> </ul> <p>Mogućnost pojave epidemije prve vrste pojavnosti predstavlja realnu opasnost za stanovništvo bilo kojeg područja, pa i Istarske županije.</p> <p>Ovome doprinosi činjenica da je Istra izrazito turistička destinacija u kojoj broj turista u tijekom sezone nadmašuje broj domicilnog stanovništva.</p> <p>Ulaskom Hrvatske u EU granice su postale širom otvorene. U našoj županiji postoje ogromni smještajni kapaciteti, bezbroj turističko-ugostiteljskih objekata, plaža, prostora i manifestacija na kojima se okuplja veliki broj ljudi. Mogućnost provedbe nadzora u takvim je uvjetima nadzora ograničena, pa je rizik od epidemije objektivno visok.</p> <p>Vjerojatnost pojave epidemije kao posljedice neke elementarne nepogode ili velike nesreće je vezana za takvu pojavu. Premda je mogućnost pojave pandemije (kao epidemije velikog prostranstva) mala ona je ipak moguća.</p> <p>Naime Istru, kopnom, morem ili zrakom posjećuju gosti i praktički svih kontinenata, a slično je i sa trgovinskom razmjenom, pa je rizik</p>	<p>U situaciji pojave određene epidemiološke ugroze posljedice na društvene vrijednosti mogle bi biti iznimno visoke.</p> <p>Najteže posljedice izazvala bi epidemija bolesti sa komplikacijama koje uzrokuju dugotrajno bolovanje, invaliditet ili smrtni ishodom.</p> <p>Rizik se prije svega odnosi na život i zdravlje ljudi, posljedično i na gospodarstvo (dugotrajna bolovanja, nedostataka radne snage, nemogućnost izvoza roba i dobara, rapidan pad priliva turista i dr.).</p> <p>Određeni rizik postoji i za društvenu stabilnost obzirom na utjecaj epidemije na rad zdravstvenih ustanova broj i ekipiranost zdravstvenog osoblja, stanje i opremljenost prostora, te stanje opreme i lijekova.</p> <p>Eventualna pojavnost pandemije u zemljama čijim je građanima Hrvatska i Istra željena turistička destinacija ostvarila bi također negativan utjecaj na naše gospodarstvo (smanjenje dohotka, pad zaposlenosti i dr.)</p>	<p>Edukacija stanovništva, naročito zaposlenika u javnom sektoru.</p> <p>Obavješćivanje javnosti i naputci za postupanje.</p> <p>Pojačani nadzori zdravstvene i sanitarne ispravnosti (vode, hrane, uslužnih i radnih objekata i dr.)</p> <p>Organizacija i provedba preventivnih mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije.</p> <p>Uklanjanje potencijalnih izvora zaraze.</p> <p>Praćenje stanja u okruženju, procjena situacije i pravovremeno poduzimanje mjera zaštite.</p>	<p>Organizacija i provedba mjera higijensko-epidemiološke zaštite.</p> <p>Ograničavanje i onemogućavanje širenja.</p> <p>Liječenje oboljelih i provedba ostalih mjera CZ u slučaju potrebe (evakuacija, sklanjanje, zbrinjavanje, asanacija.)</p>
----	-----------------------	---	---	--	---

4.	Ekstremne temperature	<p>Toplinski val kao prirodna pojava uzrokovana klimatskim promjenama. Istarska županija na svom priobalnom dijelu ima mediteransku, a u unutrašnjosti umjerenu kontinentalnu klimu. Mjesec srpanj i kolovoz izuzetno su topli mjeseci sa iznimno malom količinom oborina te oni predstavljaju razdoblje pojave ekstremnih temperatura. Premda ovo razdoblje nije dugotrajno može imati štetne posljedice po stanovništvo. Toplina može biti okidač za uzrok mnogih zdravstvenih stanja i izazvati umor, srčani udar, konfuziju ili inzult te pogoršati postojeće zdravstveno stanje, naročito kod kroničnih bolesnika, starijih osoba i male djece. Iznimno visoke dnevne temperature u kombinaciji sa naglim ulaskom u more česti su uzrok smrti, naročito naših turista. Pojavnost ekstremnih temperatura poklapa se sa razdobljem turističke sezone kada je koncentracija osoba, a samim tim i opasnost daleko veća. Ekstremne temperature povećavaju i vjerojatnost izbijanja požara.</p>	<p>Ekonomska analiza zdravstvenih učinaka i prilagodbe na klimatske promjene ukazuje na direktne i indirektno posljedice na zdravlje od pojave ekstremnih temperatura uslijed klimatskih promjena to su: povećana smrtnost i broj ozljeda, povećan rizik od zaraznih bolesti,, negativan utjecaj na mentalno zdravlje i povećanje kardio-respiratornih bolesti. Najveći rizik postoji za društvenu stabilnost obzirom na utjecaj ekstremnih temperatura na rad zdravstvenih ustanova potreban broj i ekipiranost zdravstvenog osoblja, stanje i opremljenost prostora, te potreban broj intervencija. Negativan utjecaj na gospodarstvo očituje se kroz opadanje radne aktivnosti uzrokovane ekstremnim temperaturama, pri čemu su najugroženiji radnici na otvorenom (građevinari, poljoprivrednici, vatrogasci i sl.)</p>	<p>Pravovremeno obavješćivanje građana o meteorološkoj pojavnosti ekstremnih temperatura i "toplinskih valova". Edukacija i informiranje građanstva o načinu ponašanja i primjeni preventivnih mjera zaštite od ekstremnih temperatura. Edukacija u pružanju mjera prve pomoći.</p>	<p>Organizacija i provedba mjera pružanja laičke i medicinske prve pomoći. Organizacija spasilačkih službi na plažama. Uspostava turističkih ambulanti.</p>
----	-----------------------	--	---	---	---

Redni broj rizika	Prijetnja iz lokalne procijene	Kratak opis scenarija	Utjecaj na društvene vrijednosti	Preventivne mjere	Mjere odgovora
1.	Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima (u postrojenjima i u prometu)	<p>Gotovo cijelo područje Istarske županije ugroženo je od mogućim većih ili malih nesreća sa opasnim tvarima. Sve turističke tvrtke u svojim postrojenjima koriste razne opasne tvari od UNP, LUEL, natrijevog hipoklorita i kloro do su sulfatne kiseline. Najveća koncentracija opasnih tvari nalazi se na pulskom i umaškom području, a u nešto manjoj mjeri i na ostalim područjima. U slučaju nesreće sa opasnim tvarima značajan bi utjecaj imala ruža vjetrova, podzemni vodotoci, te koncentracija i razmještaj turista (ako bi do nesreće došlo u sezoni).</p> <p>U slučaju nesreća sa opasnim tvarima u prometu najgori je mogući scenarij nesreća sa opasnim tvarima u tunelu „Učka“.</p>	<p>Ove bi nesreće zavisno od njihovih razmjera imale negativne posljedice na život i zdravlja ljudi, a koji bi se povećao u uvjetima ljetne sezone. Moguć je određeni broj smrtno stradalih osoba i veliki broj osoba sa oštećenjima na dišnom sustavu. Indirektno je moguće i nekontrolirano zagađenje nekih izvorišta pitke vode.</p> <p>Određene štete u slučaju ovih nesreća pretrpjelo bi i gospodarstvo. Dio štete odnosio bi se na direktne štete na objektima, postrojenjima i opremi, dok bi dio štete trpjela turistička privreda.</p> <p>Dio štete odnosio bi se i na dio kritične infrastrukture, naročito u dijelu koji se odnosi na rad javnog zdravstva.</p> <p>U slučaju tehničko-tehnološke nesreće u prometnu određenih posljedica moglo bi biti i na dijelove cestovne i željezničke prometne infrastrukture</p>	<p>Građevinske mjere zaštite, aktivni i pasivni sustavi zaštite od požara, preventivni nadzori, ostale mjere zaštite koje provode operateri u kao odgovorne pravne osobe. Izgradnja i razvoj sustava sustava ranog upozoravanja. Edukacija i osposobljavanje operativnih snaga sustava civilne zaštite Istarske županije te gradova i općine, te naročito uvježbavanje timova pravnih subjekata koji koriste opasne tvari.</p>	<p>Uzbunjivanje i obavješćivanje. Organizacija i provedba mjera pružanja prve pomoći, evakuacij, sklanjanja i, zbrinjavanja. Provedba ostalih mjera CZ i opravak.</p>

2.	Poplava	Uslijed iznenadnih velikih količina kiše na gotovo cijelom području Istarske županije, posebno na umaškom, pulskom i labinskom području moguća je pojavnost bujičnih poplava ( ulične bujice u naseljenim mjestima, industrijskim zonama i sl.).Raša, Mirna, Dragonja, i Pazinčica vodotoci su isključivo bujičnog karaktera pri čemu uslijed spomenutih velikih količina oborina u kratkom vremenu može doći do njihovog i lijevanja iz korita, a u ekstremnim slučajevima i do pucanja nasipa i plavljenja okolnog područja.	Ove bi poplave mogle uzrokovati negativne posljedice na gospodarstvo kroz direktne štete na objektima, postrojenjima opremi.  Negativne posljedice odrazile bi se i na elementima kritične infrastrukture i to prioritarno na distribuciji vode za piće, prohodnost dijela prometnica, distribuciji električne energije.  Indirektne bi posljedice bile i na zdravlje ljudi, a uzrokovano mogućim onečišćenjima izvorišta pitke vode, te izljevanjem otpadnih voda	Edukacija stanovništva.  Provedba preventivnih mjera u području prostornog planiranja i gradnja.  Osiguranje i održavanje sustava ranog upozoravanja.  Održavanje i izgradnja vodo zaštitnih objekata.  Osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sustava CZ.	Uzbunjivanje i obavješćivanje. Aktiviranja sustava civilne zaštite i provedba mjera CZ (spašavanje, pružanje prve pomoći, evakuacija, zbrinjavanje, sklanjanje, asanacija i provedba mjera DDD). Provedba mjera za opravak.
----	---------	--	--	--	--

(3) Registar rizika je polazna osnova za izradu scenarija te služi kao alat prilikom odabira rizika koji mogu imati značajne utjecaje na županiju i JLS za koje se izrađuje procjena. (vidjeti tablicu 1.)

### 3.3.Scenarij

#### Članak 9.

(1) Procjena rizika od velikih nesreća za županiju i JLS temelji se na scenarijima za svaki pojedini rizik. Odnosno, za svaki identificirani rizik potrebno je izraditi odgovarajući scenarij kojim će se opisati identificirana prijetnja, njen nastanak i posljedice, kako bi se na osnovu ovog mogle planirati preventivne mjere, educirati stanovništvo, odnosno pripremati eventualni odgovor na veliku nesreću.

(2) Scenarije izrađuju nadležna tijela unutar županije i JLS te vanjski stručnjaci (po potrebi i ovlaštenici za prvu grupu poslova u području planiranja civilne zaštite), koji se u svom svakodnevnom radu bave područjem određenih rizika te su stoga istovremeno i najodgovornija i stručno najkompetentnija tijela/osobe u tom području. Svrha scenarija je prikazati sliku događaja i posljedica kakve mogu uzrokovati sve prirodne i tehničko - tehnološke prijetnje na području županije, grada i općine. (prilog X.)

(3) Izvršno tijelo na prijedlog načelnika stožera civilne zaštite imenuje radnu skupinu i voditelja iste od djelatnika županije i JLS te po potrebi stručnjaka za pojedina područja. U radu skupine može sudjelovati i ovlaštena pravna ili fizička osoba za prvu grupu poslova u području planiranja civilne zaštite i to u svojstvu konzultanta.

(4) Prilikom odabira suradnika potrebno je imati na umu zadovoljavanje kriterija stručnosti kako bi se kvalitetno mogla provesti analiza ranjivosti i posljedica.

(5) Scenarij je opis:

- a) neželjenih događaja (jednog ili više povezanih događaja/prijetnji) za svaki obrađivani rizik, koji ima posljedice na život i zdravlje ljudi, gospodarstvo, društvenu stabilnost i politiku,
- b) svega što vodi k nastajanju, odnosno uzrokuje opisane neželjene događaje, a sastoji se od svih radnji i zbivanja prije velike nesreće i „okidača“ velike nesreće,
- c) okolnosti u kojima neželjeni događaji/prijetnje nastaju te stupnja ranjivosti i otpornosti stanovništva, građevina i drugih sadržaja u prostoru ili društva u razmjerima relevantnim za razmatranje implikacija događaja/prijetnji za život i zdravlje ljudi te okoliš, imovinu, gospodarstvo, društvenu stabilnost i politiku i
- d) posljedica neželjenog događaja s detaljnim opisom svake posljedice po svaku kategoriju društvenih vrijednosti.

(6) Scenarij mora zadovoljavati sljedeće uvjete:

- a) opisivati jedan ili niz povezanih događaja na području županije i JLS,
- b) biti vjerojatan, a s najgorim mogućim posljedicama, poduprt činjenicama odnosno opisati neželjene događaje koji se stvarno mogu dogoditi u (bližoj) budućnosti,
- c) biti izrađen prema sadržaju u prilogu V. (točka 5.) i može varirati u ozbiljnosti posljedica i to u rasponu od umjereno ozbiljnog do najgoreg mogućeg događaja prema posljedicama,
- d) biti strukturiran dosljedno i logično,
- e) biti uvjerljiv i dobro razrađen,
- f) biti postavljen u vrijeme i uvjete koji odgovaraju realnoj situaciji (odnosno pretpostavljenim u bližoj budućnosti),
- g) opisivati moguće događaje toliko detaljno koliko je potrebno kako bi se na temelju opisa mogle određivati javne politike u cilju smanjivanja rizika (kapaciteti, preventivne mjere, mjere spremnosti na velike nesreće),
- h) uzeti u obzir prirodne aspekte: klima, stanovništvo, geologija, hidrologija, flora i fauna, geomorfologija, okoliš,
- i) uzeti u obzir stanje društva i ekonomije i
- j) uzeti u obzir stanje spremnosti kapaciteta sustava civilne zaštite: sustav ranog upozoravanja, operativne snage, građevine, ranjivost izloženih elemenata koji trebaju biti detaljno razrađeni u poglavlju o analizi sustava civilne zaštite.

(7) U prilogu X. ovih Smjernica naveden je primjer opisa scenarija za potres, koji je preuzet iz objavljenih kriterija od strane središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite

### 3.4. Vjerojatnost/frekvencija

#### Članak 10

U svim JLP(R)S za sve rizike koriste se iste vrijednosti vjerojatnosti/frekvencije.

Tablica 2. – Vjerojatnost/frekvencija

Kategorija	Posljedice	Vjerojatnost/Frekvencija		
		Kvalitativno	Vjerojatnost	Frekvencija
1	Neznatne	Iznimno mala	<1%	1 događaj u 100 godina i rjeđe
2	Malene	Mala	1 – 5 %	1 događaj u 20 do 100 godina
3	Umjerene	Umjerena	5 – 50 %	1 događaj u 2 do 20 godina
4	Značajne	Velika	51 – 98 %	1 događaj 1 do 2 godine
5	Katastrofalne	Iznimno velika	>98%	1 događaj godišnje ili češće

Za vrijednosti vjerojatnosti/frekvencije uzimaju se samo oni događaji čije posljedice za kategorije društvenih vrijednosti mogu biti opisani kategorijom 1. (npr. štete u gospodarstvu minimalno moraju iznositi 0,5% proračuna JLP(R)S). Odnosno, ne uzima se u obradu vjerojatnost svakog rizika ukoliko isti neće uzrokovati štete sukladno propisanim kriterijima za svaku od kategorija društvenih vrijednosti.

### 3.5. Kriterij društvenih vrijednosti

#### Članak 11.

(1) Procjena rizika županije i JLS je skup procijenjenih relevantnih rizika izraženih u scenarijima koji su utemeljeni na prijetnjama koje mogu izazvati neželjene posljedice na promatranom području. Za potrebe izrade Procjene rizika za županiju i JLS definirane su tri skupine posljedica po društvene vrijednosti:

1. Život i zdravlje ljudi,
2. Gospodarstvo i
3. Društvena stabilnost i politika

(2) Ova tri kriterija su zajednička za sve rizike i propisani su u postotnim vrijednostima udjela u proračunima županije i JLS te se isti ne mogu mijenjati. Jedinstveni su za sve županije i JLS na području Republike Hrvatske.

(3) Nositelj izrade procjene rizika od velikih nesreća samostalno odlučuje o metodi izračuna posljedica i prikupljanja relevantnih podataka. 3.5.1. Život i zdravlje ljudi

#### Članak 12.

Posljedice na život i zdravlje ljudi prikazuju se ukupnim brojem ljudi (dobiven jednostavnim zbrajanjem, bez ponderiranja) za koje se procjenjuje kako mogu biti u sastavu nekog od procesa nastalih kao posljedica događaja opisanih scenarijem – poginuli, ozlijeđeni, oboljeli, evakuirani, zbrinuti i sklonjeni u odnosu na ukupan broj

stanovnika. Primjer izračuna dan je u prilogu X. ovih Smjernica.

Tablica 3. – Život i zdravlje ljudi

Kategorija	%
1	< 0,001 <sup>1</sup>
2	0,001 – 0,0046
3	0,0047 – 0,011
4	0,012 – 0,035
5	0,036>

### 3.5.2. Gospodarstvo

#### Članak 13.

Odnosi se na ukupnu materijalnu i financijsku štetu u gospodarstvu. Šteta se prikazuje u odnosu na proračun JLP(R)S (Prilog III.). Navedena materijalna šteta ne odnosi se na materijalnu štetu

<sup>1</sup> U ovu kategoriju ulaze posljedice prema kojima je stradala ili ugrožena minimalno jedna osoba do 0,001% stanovnika JLP(R)S.

koja treba biti iskazana u kategoriji *Društvena stabilnost i politika*.

Tablica 4 - Gospodarstvo

Kategorija	%
1	0,5 – 1
2	1 – 5
3	5 – 15
4	15 – 25
5	>25

Vrijednosti pokretnina i nekretnina određuju se na temelju podataka dobivenih iz Državnog zavoda za statistiku.

### 3.5.3. Društvena stabilnost i politika

#### Članak 14.

(1) Posljedice za Društvenu stabilnost i politiku također se iskazuju u materijalnoj šteti i to za štetu na kritičnoj infrastrukturi i šteti na građevinama od društvenog značaja.

(2) Ukoliko je ukupna materijalna šteta na kritičnoj infrastrukturi od značaja za funkcioniranje županije i JLS u cjelini, tada se prikazuje u odnosu na proračun JLP(R)S.

Tablica 5. – Društvena stabilnost – Kritična infrastruktura (KI)

Kategorija	%
1	0,5 - 1
2	1 – 5
3	5 – 15
4	15 – 25
5	>25



(3) U kriteriju ukupne materijalne štete na građevinama od javnog društvenog značaja šteta se prikazuje u odnosu na proračun JLP(R)S. Građevinama javnog društvenog značaja smatraju se: sportski objekti, objekti kulturne baštine, sakralni objekti, objekti javnih ustanova i sl.

Tablica 6. – Društvena stabilnost i politika - Ustanove/građevine javnog društvenog značaja

Kategorija	%
1	0,5 - 1
2	1 – 5
3	5 – 15
4	15 – 25
5	>25

Posljedice za *Društvenu stabilnost i politiku* iskazuju se zbirno.

(4) Kategorija Društvene stabilnosti i politike dobiva se srednjom vrijednosti kategorija Kritične infrastrukture (KI) i Ustanova/građevina javnog i društvenog značaja.

$$\text{Društvena stabilnost i politika} = \frac{\text{KI} + \text{Građevine (Ustanove) javnog društvenog značaja}}{2}$$

(5) Vrijednosti pokretnina i nekretnina određuju se podacima dobivenim iz Državnog zavoda za statistiku. Ukoliko takvi podaci ne postoje, moguće je koristiti vrijednosti iz tablice Prilog XIII. - *Približni jedinični troškovi izgradnje raznih kategorija građevina iz Procjene rizika od katastrofa za Republiku Hrvatsku.*

(6) Ukoliko se nakon izračuna dobije vrijednost u rasponu od, npr. 2,5 -2,9, tada se vrijednost zaokružuje na prvi puni veći broj, u ovom slučaju na 3 i unosi se kao takva u odgovarajuće polje u matrici rizika. Ovaj princip primjenjuje se i na izračun vrijednosti iz članka 16., stavka 3. ovih Smjernica

### 3.6. Matrice za prikaz rizika

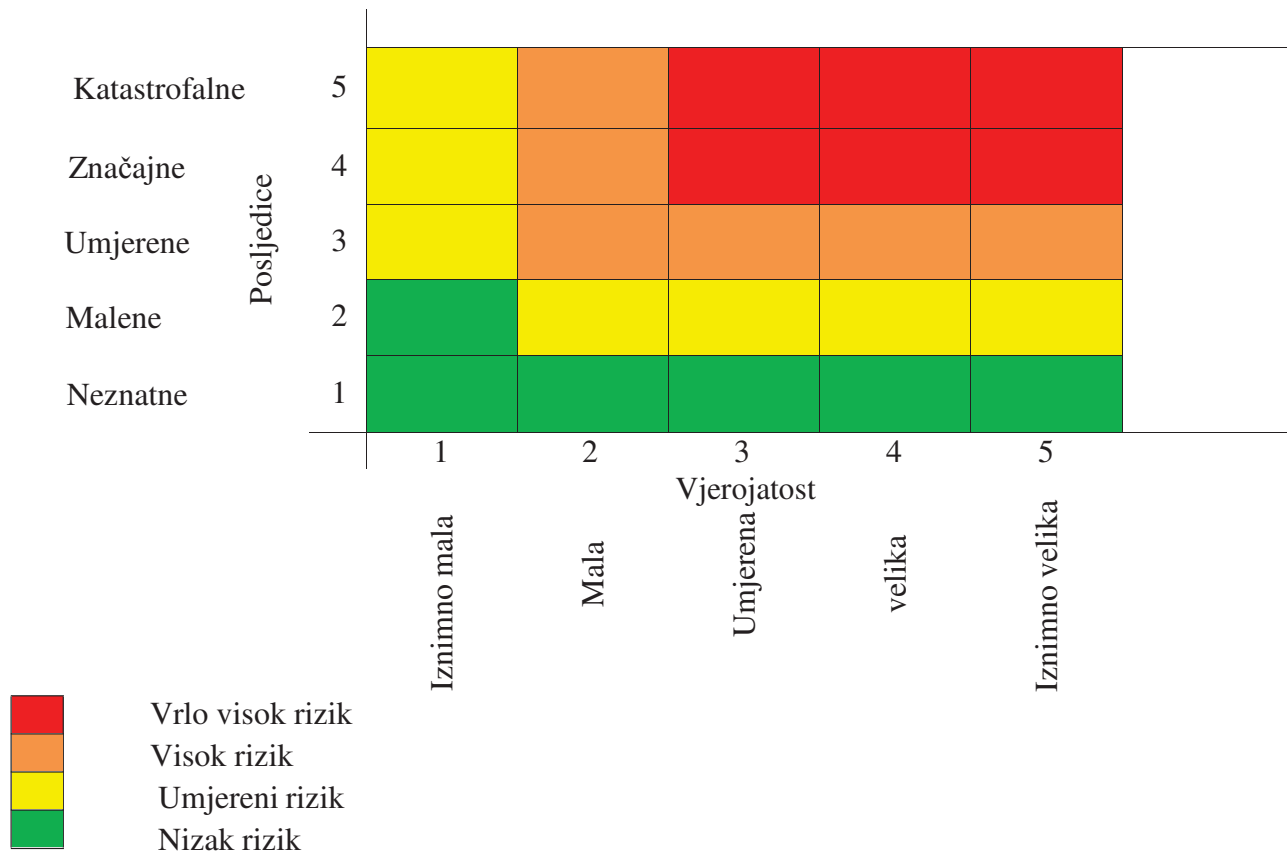
Člana  
k 15.

(1) U matrici rizika kombiniraju se rezultati scenarija (posljedice i vjerojatnost). Matrica se sastoji od dvije osi: vertikalna/posljedica i horizontalna/vjerojatnosti. Svaka os se sastoji od pet vrijednosti što u konačnici čini matricu od dvadeset pet polja. Navedena polja se dijele u četiri skupine:

- Nizak rizik (zelena boja),
- Umjeren rizik (žuta boja)
- Visok rizik (narančasta boja)
- Vrlo visok rizik (crvena boja)

### 3.6.1. Matrica rizika

#### Članak 16.



(2) Matrice se izrađuju za svaki obrađeni rizik. Zbog lakšeg pregleda matrice se unutar svakog obrađenog rizika izrađuju za sve tri društvene vrijednosti te matrica za ukupni rizik. U matricu rizika (uz pomoć osi Vjerojatnost i Posljedice) unose se vrijednosti za kriterije iz tablica 3. – 6. utjecaja na tri društvene vrijednosti.

(3) Ukupni rizik izračunava se zbrajanjem rizika društvenih vrijednosti.

$$\text{Ukupni rizik} = \frac{\text{Život i zdravlje ljudi} + \text{Gospodarstvo} + \text{Društvena stabilnost i politika}}{3}$$

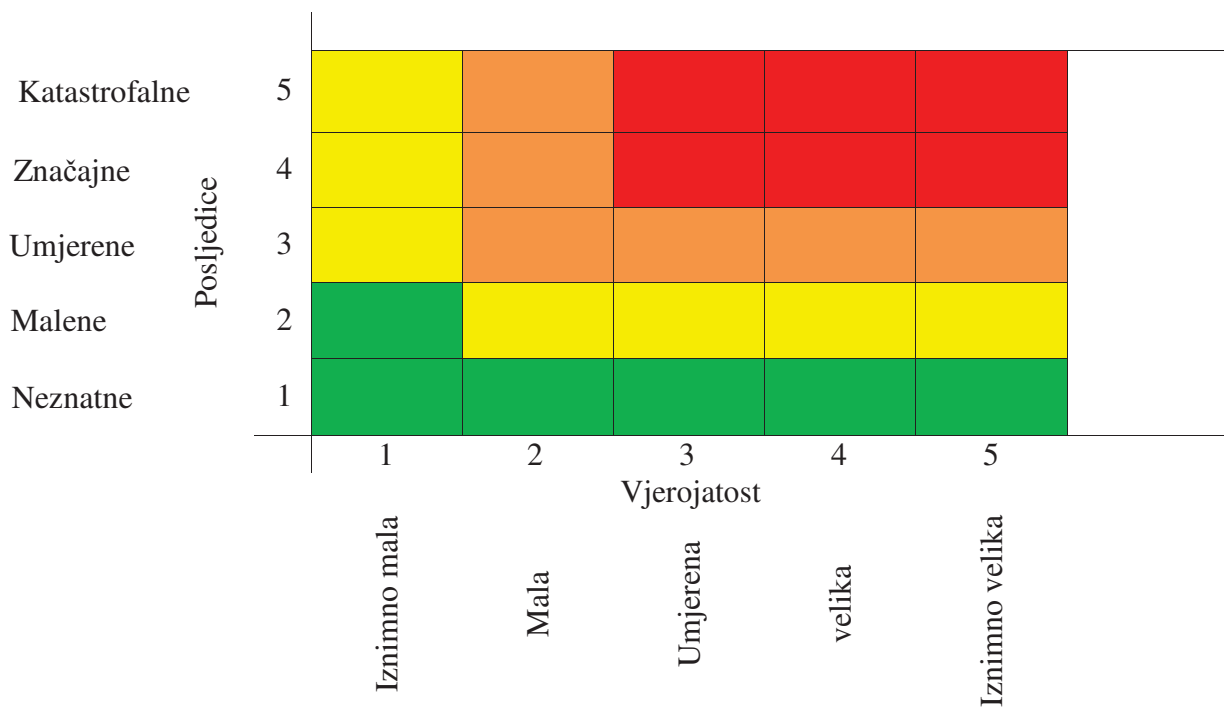
### 3.6.2. Matrica rizika – Život i zdravlje ljudi

#### Članak 17.

Posljedice	Vjerojatost				
	1	2	3	4	5
	Iznimno mala	Mala	Umjerena	velika	Iznimno velika
Katastrofalne	5				
Značajne	4				
Umjerene	3				
Malene	2				
Neznatne	1				

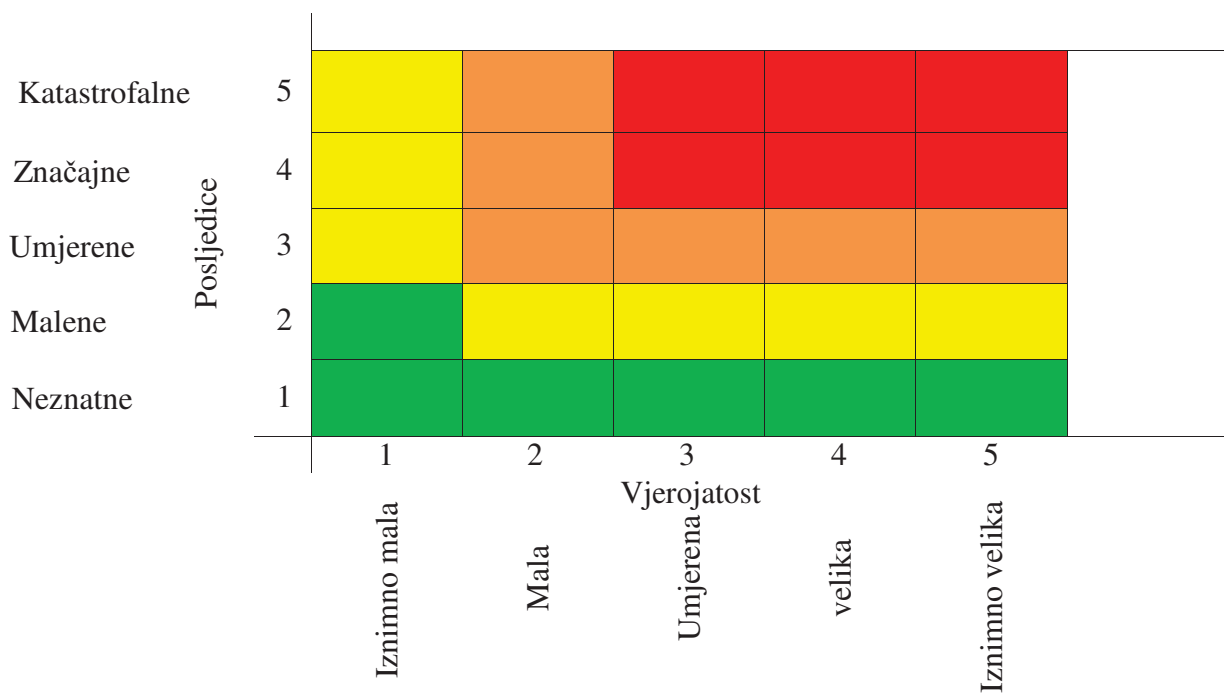
### 3.6.3. Matrica rizika - Gospodarstvo

#### Članak 18.



### 3.6.4. Matrica rizika – Društvena stabilnost

#### Članak 19.



### 3.6.5. Matrica rizika –Ukupni rizik

#### Članak 20.

Posljedice	Katastrofalne	5						
	Značajne	4						
	Umjerene	3						
	Malene	2						
	Neznatne	1						
			1	2	3	4	5	
			Iznimno mala	Mala	Umjerena	velika	Iznimno velika	

### 3.6.6. Matrice s uspoređenim rizicima

#### Članak 21.

Analizirani rizici (scenariji) za jednu jedinicu (županiju, grad ili općinu) prikazani u odvojenim matricama uspoređuju se u zajedničkoj matrici koja se kasnije koristi tijekom vrednovanja i prioritizacije rizika. (prilog VIII.). Za usporedbu se koristi identična matrica koja se koristi i za prikazivanje pojedinačnih rizika.

## 4. ANALIZA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

#### Članak 22.

(1) Potrebno je izraditi analizu na području preventive i reagiranja. Analiza na području preventive sastoji od slijedećih elemenata:

1. Usvojenost strategija, normativne uređenosti te izrađenost procjena i planova od značaja za sustav civilne zaštite,
  - Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju izrađenosti i usvojenosti sektorskih strategija i planova, procjena te ostalih dokumenta smanjenja rizika od velikih nesreća županije i JLS

2. Sustavi ranog upozoravanja i suradnja sa susjednim JLP(R)S,
  - Spremnosti sustava civilne zaštite na temelju razvijenosti sustava ranog upozoravanja, razmjene informacija i njihovog korištenja za podizanje spremnosti sustava civilne zaštite kroz pripreme za provođenje mjera i aktivnosti u svrhu smanjivanja posljedica neposrednih i nastupajućih prijetnji.
3. Stanje svijesti pojedinaca, pripadnika ranjivih skupina, upravljačkih i odgovornih tijela,
  - Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju stanja svijesti pojedinaca, pripadnika ranjivih skupina, upravljačkih i odgovornih tijela u sustavu civilne zaštite o identificiranim prijetnjama i rizicima i optimalnom postupanju u provođenju obveza iz njihovih nadležnosti kako bi se umanjile posljedice prijetnji.
4. Ocjena stanja prostornog planiranja, izrade prostornih i urbanističkih planova razvoja i planskog korištenja zemljišta,
  - Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju ocjene stanja prostornog planiranja, izrade prostornih i urbanističkih planova razvoja, planskog korištenja zemljišta kao bitnog nacionalnog resursa, utjecaja provođenja legalizacije bespravno izgrađenih građevina na sigurnost zajednica te primjene posebnih građevinskih preventivnih mjera/standarda u postupcima ugradnje zahtjeva i posebnih uvjeta u projektnu dokumentaciju te u postupcima izdavanja lokacijskih i građevinskih dozvola.
5. Ocjena fiskalne situacije i njezine perspektive i
  - Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju ocjena fiskalne situacije i njezine perspektive posebno za prenamjenu dijela sredstava koja se koriste za reagiranje za potrebe financiranja provođenja preventivnih mjera.
6. Baze podataka.
  - Procjena kvalitete doprinosa za podizanje spremnosti sustava civilne zaštite koju daje GIS civilne zaštite te drugi izvori i baze podataka kao što su službena statistika, dokumenti i studije, prvenstveno provedena znanstvena istraživanja i druge baze podataka i podloge za potrebe sustava civilne zaštite.

(2) Analiza na području reagiranja sastoji se od slijedećih elemenata:

1. Spremnost odgovornih i upravljačkih kapaciteta,
  - Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju spremnosti odgovornih i upravljačkih kapaciteta sustava civilne zaštite provedena je analizom podataka o razini odgovornosti, osposobljenosti i uvježbanosti:
  - Izvršnih tijela županije i JLS odgovornih za provođenje zakonom utvrđenih operativnih obveza u fazi reagiranja sustava civilne zaštite na razinama njihove odgovornosti,
  - Spremnosti svih stožera civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja te
  - Spremnosti koordinatora na mjestu izvanrednog događaja.
  - Odgovornost je mjerljiva uz analiziranje provođenja formalnih obveza propisanih Zakonom o sustavu civilne zaštite i provedbenih propisa, osobito izrade i usvajanja procjena, planova i drugih dokumenata na području civilne zaštite, stanja svijesti tih sposobnosti sustava te analize rezultata njihovog rada/doprinosa u provođenju mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite na njihovim razinama u stvarnim situacijama.

- Osposobljenost se procjenjuje na temelju podataka o polaženju formalnih programa neformalnog obrazovanja za izvršavanja zakonskih obveza u sustavu civilne zaštite te njihovog stvarnog rada u realnim situacijama.
- Uvježbanost se procjenjuje na temelju podataka o sudjelovanju u organizaciji i provođenju svih vrsta vježbi civilne zaštite u određenim vremenskim razdobljima.

## 2. Spremnost operativnih kapaciteta i

- Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju spremnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite za provođenje svih mjera i aktivnosti spašavanja društvenih vrijednosti izloženih njihovim štetnim utjecajima u velikim nesrećama, zbirni je prikaz stanja spremnosti najvažnijih operativnih snaga sustava civilne zaštite po predmetu analize i to na svim razinama sustava, od lokalnih do državne, osobito po stanju:
  - Popunjenosti ljudstvom
  - Spremnosti zapovjednog osoblja
  - Osposobljenosti ljudstva i zapovjednog osoblja
  - Uvježbanosti
  - Opremljenosti materijalnim sredstvima i opremom
  - Vremenu mobilizacijske spremnosti/operativne gotovosti
  - Samodostatnosti i logističkoj potpori

## 3. Stanje mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta

- Procjena spremnosti sustava civilne zaštite na temelju procjene stanja mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta na temelju procjene stanja transportne potpore i komunikacijskih kapaciteta.

(2) Analiza sustava na području reagiranja izrađuje se za svaki rizik obrađen u procjeni rizika. Analiza sustava iskazuje se tablično (prilog XIV.) dok se opisni (tekstualni) dio na području reagiranja nalazi unutar svakog scenarija a opisni dio na području preventive nalazi se u ovom poglavlju.

## 5. VREDNOVANJE RIZIKA

### Članak 23.

(1) Vrednovanje provodi radna skupina za svaki od identificiranih relevantnih rizika zasebno. Ovo je zadnji korak u procesu izrade Procjene rizika te predstavlja osnovu za izradu preventivnih mjera s ciljem smanjenja rizika od velikih nesreća. To je proces uspoređivanja rezultata analize rizika s kriterijima i provodi se uz primjenu ALARP<sup>2</sup> načela. Rizici se razvrstavaju u tri razreda:

1. Prihvatljivi rizici su svi niski, za koje osim uobičajenih nije potrebno planirati

poduzimanje dodatnih mjera,

2. Tolerirani rizici su svi:

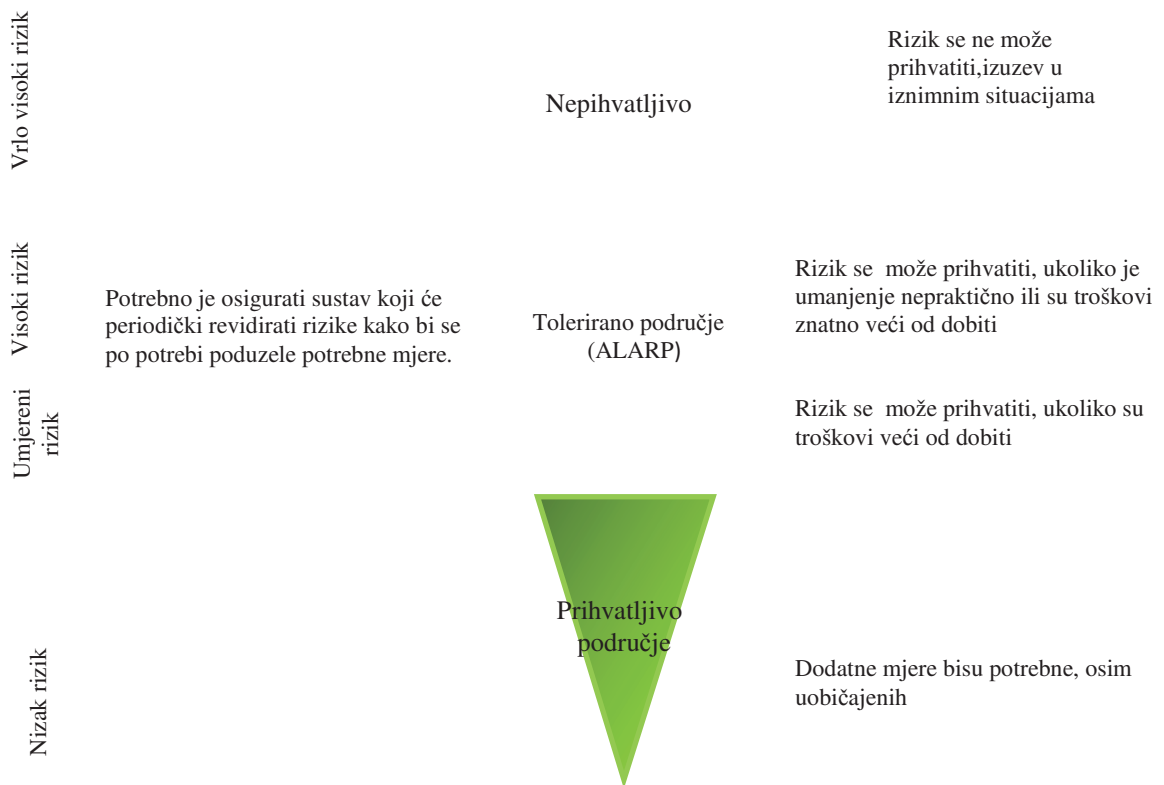
- a) Umjereni koji se mogu prihvatiti iz razloga što su troškovi smanjenja rizika veći od koristi/dobiti i
- b) Visoki koji se mogu prihvatiti iz razloga što je njihovo umanjivanje nepraktično ili su troškovi znatno veći od koristi/dobiti

3. Neprihvatljivi rizici su svi vrlo visoki rizici koji se ne mogu prihvatiti, izuzev u iznimnim situacijama.

<sup>2</sup> As Low As Reasonably Practicable (što niže, a da je razumno moguće)

(2) Cilj vrednovanja rizika je priprema podloga za odlučivanje o tomu da li će se određeni rizik prihvatiti ili je potrebno poduzimati određene mjere kako bi se isti umanjio. U procesu odlučivanja o daljnjim aktivnostima po specifičnim rizicima koristi se analiza rizika i scenarij koji su sastavni dio procjene rizika. Županija i JLS samostalno odlučuju što je prihvatljivo, a što nije.

Slika 1. ALARP načelo





## 6. IZRADA KARATA

### Članak 24.

(1) Općine, gradovi i županija obvezne su izraditi **kartu prijetnji**. Karte se izrađuju u slijedećim mjerilima:

- a) Općina ili grad u mjerilu 1:25 000 ili krupnije  
i
- b) Županija u mjerilu 1:100 000 ili krupnije za područje županije

(2) Mjerilo mora biti izabrano na način da prijetnje budu jasno vidljive i prepoznatljive u prostoru. Na kartama je potrebno prikazati sve obrađene prijetnje odnosno njihovu lokaciju, dosege, rasprostranjenost te ostale relevantne podatke koje nositelj izrade smatra potrebnim iskazati. Ako se procjenom obrađuju tehničko-tehnološke nesreće, na karti je potrebno prikazati svaku identificiranu lokaciju na kojoj se nesreća može dogoditi dok se scenarijem obrađuje jedna, odabrana lokacija ili niz lokacija, ako se radi o složenom riziku.

(3) Prikaz se odnosi za rizike za koje je potrebno imati kartografski prikaz poput poplava ili tehničko-tehnoloških prijetnji, dok je za rizike poput epidemija i pandemija nepotrebno izrađivati kartografski prikaz prijetnji, ali se iskazuju u kartama rizika.

(4) Odabrano mjerilo mora omogućiti jasan prikaz svih obilježja obrađenih rizika.

(5) **Karte rizika** obavezno se izrađuju za područje županije u mjerilu 1:200 000 ili krupnije. Županijske karte izrađuju se na razini općina i gradova te na temelju rezultata procjena rizika općina i gradova za svaki pojedini obrađeni rizik. Ukoliko je moguće, karte gradova i općina izrađuje se na razini naselja, u protivnom se ne izrađuju.

Primjerice: županija se nalazi na području visokog i vrlo visokog rizika od poplava, epidemija i pandemija i ekstremnih temperatura te je odlučeno da će se na razini županije obrađivati još i rizici od velike nesreće uzrokovane tehničko-tehnološkom nesrećom i klizište. Sve odabrane rizike moraju obraditi općine i gradovi na području te županije te će rezultate procjena rizika županija prikazati na kartama rizika do razine općina i gradova za svaki od odabranih rizika, kao što je to učinjeno na nacionalnoj razini do razine županije.

(6) Boje kojima se prikazuju rizici na karti moraju odgovarati bojama iz matrice za prikaz rizika (3.6.1. Matrica rizika, članak 16.).

(7) Pri izradi karte posljedica pri prikazu razine koristit će se slijedeće skale boja:

- a) Neznatne posljedice – svijetlo plava,
- b) Malene posljedice – svijetlo zelena,
- c) Umjerene posljedice – žuta,
- d) Značajne – narančasta i
- e) Katastrofalne posljedice – crvena

(8) Ukoliko se izrađuju karte posljedica, pri prikazu razine potrebno je koristiti slijedeću skalu boja (Prilog VI.):

- a) neznatne posljedice – svijetlo plava,
- b) malene posljedice – svijetlo zelena,
- c) umjerene posljedice – žuta,
- d) značajne posljedice narančasta te
- e) katastrofalne posljedice – crvena.

## 7. POPIS SUDIONIKA IZRADE PROCJENE RIZIKA

### Članak 25.

Popis svih tijela sudionika u izradi procjene rizika iskazat će se prema tablici u prilogu ovih smjernica. Županija će sve sudionike izrade procjene rizika nabrojati poimence. Preporuka je za JLS da urade isto.

## 8. ZAVRŠNE ODREDBE

### 8.1. Donošenje Smjernica

#### Članak 26.

- (1) Smjernice za izradu procjene rizika od velikih nesreća donosi izvršno tijelo županije (župan), po prethodnoj suglasnosti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite
- (2) Smjernice se primjenjuju u postupcima izrade procjena rizika od velikih nesreća za županiju te za sve JLS na području ove županije.
- (3) Suglasnost na smjernice daje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite u roku od 14 dana od dana zaprimanja zahtjeva za izdavanje suglasnosti.
- (4) Smjernice za izradu procjene rizika stupaju na snagu danom donošenja (temeljem dobivene prethodne suglasnosti na prijedlog Smjernica) od strane izvršnog tijela.
- (5) Izvršno tijelo obvezno je objaviti smjernice na internet stranici županije te ih u pisanom obliku dostaviti svim općinama i gradovima na svom području.

## 8.2. Podaci za izradu procjene rizika

### Članak 27.

Za potrebe izrade prvih procjena rizika koristi će se, prvenstveno, podaci iz važećih procjena ugroženosti županije i JLS, Procjene rizika Republike Hrvatske te drugi raspoloživi relevantni podaci.

## 8.3. Utvrđivanje obveze općina i gradova iz članka 17., stavka 2. Zakona o sustavu civilne zaštite

### Članak 28.

(1) Općine i gradovi obvezni su izvršiti samo procjenu potrebe izrade procjene rizika temeljem Priloga XII koji je sastavni dio ovih Smjernica.

(2) Općine i gradovi obvezni su dostaviti županiji u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovih Smjernica potpisani i ovjereni obrazac iz Priloga XII.

## 8.4. Rokovi za izradu procjene rizika

### Članak 29.

(1) Procjene rizika od velikih nesreća za područje ove županije i JLS izrađuju se najmanje jednom u tri godine te se njihovo usklađivanje i usvajanje za razinu JLS mora provesti do kraja mjeseca ožujka, a županijske do početka rujna u svakom trogodišnjem ciklusu.

(2) Procjene rizika za područje ove županije i JLS mogu se izrađivati i češće, ukoliko u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika, zatim ako se prepozna nova prijetnja ili se promijene kriteriji za izradu.

(3) Prve procjene rizika za JLS na području županije moraju biti usvojene do kraja siječnja 2018. godine.

(4) Županija mora izraditi i usvojiti Procjenu rizika do početka srpnja 2018. godine. Dakle, Procjena rizika za županiju izrađuje se po izradi i na temelju rezultata procjena rizika JLS na području ove županije.

(5) Kriterije za izradu smjernica za procjene rizika za područja JLP(R)S, zatim sve izmjene i dopune kriterija donosi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite i objavljuje se na internetskoj stranici navedenog tijela.

(6) Izvršno tijelo županije dužno je donijeti Smjernice za izradu procjene rizika za područje ove županije u roku od 30 dana od dana objave kriterija za njihovu izradu na Internet stranici

središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

(7) Sukladno izmjenama i dopunama postojećih kriterija od strane središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, izvršno tijelo županije dužno je u roku od 30 dana izmijeniti i dopuniti smjernice za izradu procjene rizika za područje županije.

KLASA: 810-03/17-01/01  
URBROJ: 2163/1-01/8-17-3  
Pula, 03. veljače 2017.

**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA**

**ŽUPAN  
mr.sc. Valter Flego**